

Informe de Desempeño de la Política Fiscal 2022 y Perspectivas 2023

Guatemala, enero 2023

Contenido

Introducción.....	5
I. Ingresos Fiscales	7
1.1 Recaudación tributaria de 2022 mantuvo el dinamismo observado en 2021	7
1.2 Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-	10
1.3 Impuesto al Valor Agregado -IVA-.....	11
1.4 Crecimiento económico y esfuerzos administrativos logran cambiar la tendencia de la carga tributaria.....	13
1.5 Recaudación no tributaria.....	15
II. Gasto Público.....	16
2.1 El 2022 arrancó con un presupuesto aprobado facilitando el manejo de la política fiscal	16
2.2 Alto dinamismo en la ejecución del gasto 2022	16
2.3 Gastos no esenciales se mantienen en un nivel prudente.	21
2.4 Los sectores de justicia tuvieron el mayor repunte en el gasto de los Acuerdos de Paz durante 2022.....	25
2.5 Ejecución institucional	27
2.6 Seguimiento del gasto asociado al COVID-19.....	31
2.7 Intervenciones realizadas para la atención de los Estados de Calamidad Pública por lluvias..	33
III. Resultado Fiscal y Financiamiento	35
3.1 Importante crecimiento de ingresos tributarios mantiene el déficit fiscal en nivel bajo.	35
3.2 Disminución relativa de la deuda pública en 2022.....	39
3.3 Metas establecidas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026	40
3.4 Orientación de la política fiscal en 2022	41
IV. Supuestos económicos y previsiones fiscales para 2023.....	43
4.1 Supuestos de la economía mundial.....	43
4.2 Supuestos del comercio mundial	44
4.3 Supuestos de los precios de las materias prima (<i>commodities</i>)	45
4.4 Supuestos para la economía interna.....	46
4.5 Perspectivas fiscales para 2023	50
V. Apéndice.....	56
5.1 Contexto macroeconómico externo e interno en 2022	56
5.1.1 Entorno Externo.....	56
5.1.2 Entorno Interno.....	60
5.2 Estadísticas de las Finanzas Públicas (estándar internacional del FMI).....	63
5.2.1 Estado de Operaciones del Gobierno Central Presupuestario.....	63
5.2.2 Estado de operaciones del Gobierno General Consolidado.....	66
5.2.3 Estado de operaciones del Sector Público No Financiero	68

Contenido en gráficos

Gráfico 1. Variación de la recaudación tributaria neta.....	8
Gráfico 2. Variación del ISR de actividades lucrativas.....	10
Gráfico 3. Variación del ISR en relación de dependencia.....	10
Gráfico 4. Brecha del impuesto al valor agregado respecto a presupuesto	11
Gráfico 5. Precio del Petróleo WTI.....	12
Gráfico 6. Productividad de cada año	13
Gráfico 7. Productividad de cada año	13
Gráfico 8. Carga Tributaria	14
Gráfico 9. Estructura de ingresos no tributarios.....	15
Gráfico 10. Ritmo de ejecución del gasto público	17
Gráfico 11. Ejecución por rubro de Cuenta Económica.....	21
Gráfico 12. Aumento interanual en el gasto de combustibles por entidad	24
Gráfico 13. Gastos no esenciales 2019-2022	25
Gráfico 14. Ejecución del Gasto social y de los Acuerdos de Paz	27
Gráfico 15. Ejecución Institucional 2022.....	31
Gráfico 16. Presupuesto y ejecución de las intervenciones por COVID-19	32
Gráfico 17. Colocación de Bonos del Tesoro en 2022.....	37
Gráfico 18. Relación Deuda/ PIB y estructura de la deuda interna y externa	40
Gráfico 19. Impulso Fiscal.....	42
Gráfico 20. Orientación de la Política Fiscal	42
Gráfico 21. Perspectivas de crecimiento de la economía mundial (%).....	43
Gráfico 22. Perspectivas de crecimiento para las economías avanzadas y emergentes (%)	43
Gráfico 23. Perspectivas del volumen del comercio mundial de mercancías en 2023 (%).....	45
Gráfico 24. Pronóstico del precio del barril de crudo de petróleo WTI (USD\$).	46
Gráfico 25. Pronóstico de la variación interanual de los índices de precios del Banco Mundial (%).....	46
Gráfico 26. Perspectivas de crecimiento del PIB (%)	47
Gráfico 27. Perspectivas de crecimiento de los componentes del gasto del PIB (%)	47
Gráfico 28. Perspectivas de crecimiento por actividad económica del PIB (%).....	48
Gráfico 29. Pronóstico de la inflación para el 2023 (%)	49
Gráfico 30. Pronóstico de crecimiento de las principales variables monetarias (%)	49
Gráfico 31. Pronóstico de las variables del sector externo.....	50
Gráfico 32. Proyecto de Presupuesto y Presupuesto aprobado 2023 por tipo de gasto.....	53
Gráfico 33. Precio spot del crudo WTI	58
Gráfico 34. Precio de futuros de maíz y trigo	58
Gráfico 35. IMAE y demanda de energía	60
Gráfico 36. Ritmo inflacionario	60
Gráfico 37. Importaciones CIF y Exportaciones FOB	61
Gráfico 38. Remesas Familiares.....	61
Gráfico 39. Tipo de cambio de referencia.....	62
Gráfico 40. Tasa Líder.....	62
Gráfico 41. Cobertura de los estados de operaciones conforme al MEFP 2014	63

Contenido en tablas

Tabla 1. Ejecución del Gasto social y de los Acuerdos de Paz	26
Tabla 2. Seguimiento de Programas en atención a las declaratorias de Estados de Calamidad	35
Tabla 3. Situación Financiera Resumida	36
Tabla 4. Desembolsos de Préstamos por Organismo y Destino 2022	38
Tabla 5. Metas de Política Fiscal para el período 2022-2026	41
Tabla 6. Proyectos de presupuesto 2004-2023	51
Tabla 7. Situación Financiera Resumida 2023	55
Tabla 8. Evolución de las estimaciones de cierre 2022 según el FMI	57
Tabla 9. Principales indicadores Macroeconómicos y Fiscales de la región	59
Tabla 10. Estado de operaciones del Gobierno Central Presupuestario	64
Tabla 11. Estado de operaciones del Gobierno General Consolidado	67
Tabla 12. Estado de operaciones del Sector Público No Financiero	69

Introducción

El entorno internacional en 2022, estuvo determinado principalmente por un factor geopolítico importante, siendo este la guerra entre Rusia y Ucrania que inició en febrero y que se mantuvo a lo largo del año, esto generó una serie de distorsiones en los mercados internacionales de valores y de mercancías, principalmente, creando una fuerte volatilidad en las materias primas y alimentos, destacando en este caso el precio internacional del petróleo y sus derivados que aumentaron de manera inmediata y se mantuvo alto en la mayor parte del año. Esta situación generó distorsiones en la economía mundial, aunado a las secuelas del COVID-19 por la disrupción en la cadena de suministros que tuvo un impacto en el desabastecimiento de mercancías y en el alza de precios de los *commodities*. Entre ambos efectos produjeron un aumento importante en el nivel de inflación en prácticamente todos los países del mundo, que hizo necesario el endurecimiento de la política monetaria mediante el aumento en las tasas de interés de política y algunas otras medidas de control monetario que, si bien permiten contener en cierta forma las presiones inflacionarias, tiene como efecto colateral la desaceleración de la demanda agregada, propiciando niveles de crecimiento por debajo de lo previsto, tal y como se observó en las previsiones de los organismos internacionales como el FMI, Banco Mundial, CEPAL, entre otros.

Por su parte, la actividad económica nacional, en 2022, mostró una desaceleración con respecto a lo observado en 2021, llegando a un proceso de normalización después de la crisis económica que provocaron las medidas para contener el avance de la pandemia del COVID-19, así como el efecto de transmisión de la contracción económica mundial, particularmente de los principales socios comerciales. De esa cuenta, el crecimiento económico en el país, pasó de una contracción de -1.8% en 2020, a un crecimiento dinámico en 2021 de 8.0%, producto de la reactivación económica, y para 2022, dado el retorno a la normalización, se experimentó una desaceleración en el crecimiento, situándolo en 4.0%, aunque dicho nivel se encuentra aún por arriba de su nivel potencial que es de 3.5%.

Cabe destacar el importante papel, que ha tenido la política fiscal, en la dinámica del ciclo económico y el de suavizar el impacto en el movimiento de dicho ciclo, ya que entre los años 2020-2022 la política fiscal ha sido claramente contra cíclica, además, la gestión de las finanzas públicas continúa destacándose por su manejo prudente y el fortalecimiento de la sostenibilidad de la deuda a mediano y largo plazo. Tanto el Fondo Monetario Internacional como las calificadoras de riesgo han afirmado que Guatemala muestra una buena prudencia financiera y se encuentra en una situación manejable y consistente con estabilidad macroeconómica.

En este sentido, merece especial atención el desempeño que mostró la recaudación tributaria en 2022, la cual registró nuevamente un aumento importante, situando la carga tributaria en 12.1%, nivel sin precedentes en la historia económica del país. La meta de recaudación tributaria estaba en el orden de los Q76,315.0 millones, la cual fue superada en Q12,259.1 millones, equivalente a un incremento de 13.5%, que se explica por la evolución de la actividad económica nacional, el incremento de los

precios internacionales del petróleo que permitieron un mayor valor en las importaciones y por una adecuada gestión en la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-; cuyos esfuerzos estuvieron orientados a la reducción de la evasión fiscal en los impuestos internos, el combate de la defraudación aduanera y el aumento en la percepción de riesgo de los contribuyentes.

El gasto público, por su parte, a diferencia de los dos últimos años contó con un presupuesto propio aprobado por el Congreso de la República, facilitando con ello la ejecución de los diferentes programas y proyectos institucionales. Asimismo, derivado del alza en los precios de los combustibles, los diferentes estados de calamidad por fenómenos naturales, incluyendo el gasto asociado para atender el COVID-19, el apoyo a la inversión pública mediante el aumento de gasto a la infraestructura vial para la reactivación económica y los compromisos derivados por arbitrajes internacionales (caso Tecó), hizo que la ejecución se dinamizará en este año para atender estos gastos que podrían considerarse como no recurrentes pero importantes para apoyar a las familias y a la actividad económica en su conjunto, sin descuidar los otros compromisos ordinarios del Estado, incluyendo las obligaciones constitucionales y decretadas por leyes específicas, así como las que corresponden al pago de deuda pública, la nómina estatal, pensiones y otros compromisos derivados de las diferentes actividades que realizan las entidades del organismo ejecutivo.

En síntesis para 2022, derivado del buen desempeño de la recaudación tributaria, la ejecución prudente y racional del gasto público, que alcanzó un nivel de 96.2% con respecto al presupuesto vigente, condujo a que el déficit fiscal del gobierno se situara en torno al 1.7% del PIB, el cual fue financiado principalmente por la colocación de títulos en el mercado nacional e internacional y con los depósitos del gobierno en el Banco Guatemala, propiciando con ello una reducción, en términos del PIB, del endeudamiento público pasando de 30.8% en 2021 a 29.3% en 2022, garantizando con ello el buen manejo de las finanzas públicas y la sostenibilidad de la deuda en el mediano y largo plazo.

Por último, las perspectivas fiscales para 2023, descansan en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado que fue aprobado por el Congreso de la República, por lo que los resultados que podrían obtenerse son producto del consenso político y social.

El presente documento es elaborado por la Dirección de Análisis y Política Fiscal del Ministerio de Finanzas Públicas – DAPF –, en cumplimiento al Acuerdo Gubernativo No. 118-2018, Reglamento Orgánico del Ministerio de Finanzas Públicas, el cual dicta en su Artículo 54, que dicha dependencia es responsable de la formulación y seguimiento de la política fiscal, así como de concentrar y proveer información de índole fiscal, mediante análisis económicos y fiscales. El “*Informe de desempeño de la Política Fiscal 2022 y Perspectivas 2023*”, contiene los aspectos más relevantes de la evolución en materia de ingresos, gasto público y financiamiento y las medidas de política fiscal impulsadas por la actual administración. Asimismo, el documento incluye un anexo macroeconómico con el comportamiento de la economía tanto en el ámbito nacional como internacional.

I. Ingresos Fiscales

1.1 Recaudación tributaria de 2022 mantuvo el dinamismo observado en 2021

La recaudación tributaria en el ejercicio fiscal de 2022 estuvo determinada por el desempeño de la actividad económica que regresa en cierto sentido a la normalidad, luego de la apertura gradual de la economía nacional. Sin embargo, en dicho año se presentaron eventos que crearon cierta volatilidad en los mercados internacionales y que permearon la economía nacional. De esa cuenta, el escenario macroeconómico proporcionado por el Banco de Guatemala el 15 diciembre de 2021, pronosticaba mayor dinámica para 2022, un crecimiento de la economía en torno al $4.5\% \pm 1\%$, PIB nominal de $8.0\% \pm 1\%$ y un crecimiento en las importaciones de $7.5\% \pm 1.5\%$.

La recaudación tributaria total de 2022 fue de Q88,574.0 millones, superior en Q12,259.1 millones respecto a lo establecido en la meta de presupuesto¹, que se situaba en Q76,314.9 millones y superior en Q10,554.9 millones (13.5%) a lo recaudado en 2021.

Este resultado en la recaudación tributaria obedece a factores internos entre los que destacan las acciones que ha implementado la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT- a través de sus Intendencias para garantizar el combate a la defraudación y contrabando aduanero, el incremento a la percepción de riesgo de los contribuyentes y la modernización aduanera. Por otro lado, la recaudación luego de declarada la pandemia en 2020 y la reapertura gradual de la economía en 2021 ha sido afectada de manera positiva por factores externos, en 2022 la guerra de Rusia y Ucrania afectó de manera directa el precio de las importaciones y de los principales commodities, que incidió positivamente en el nivel de recaudación.

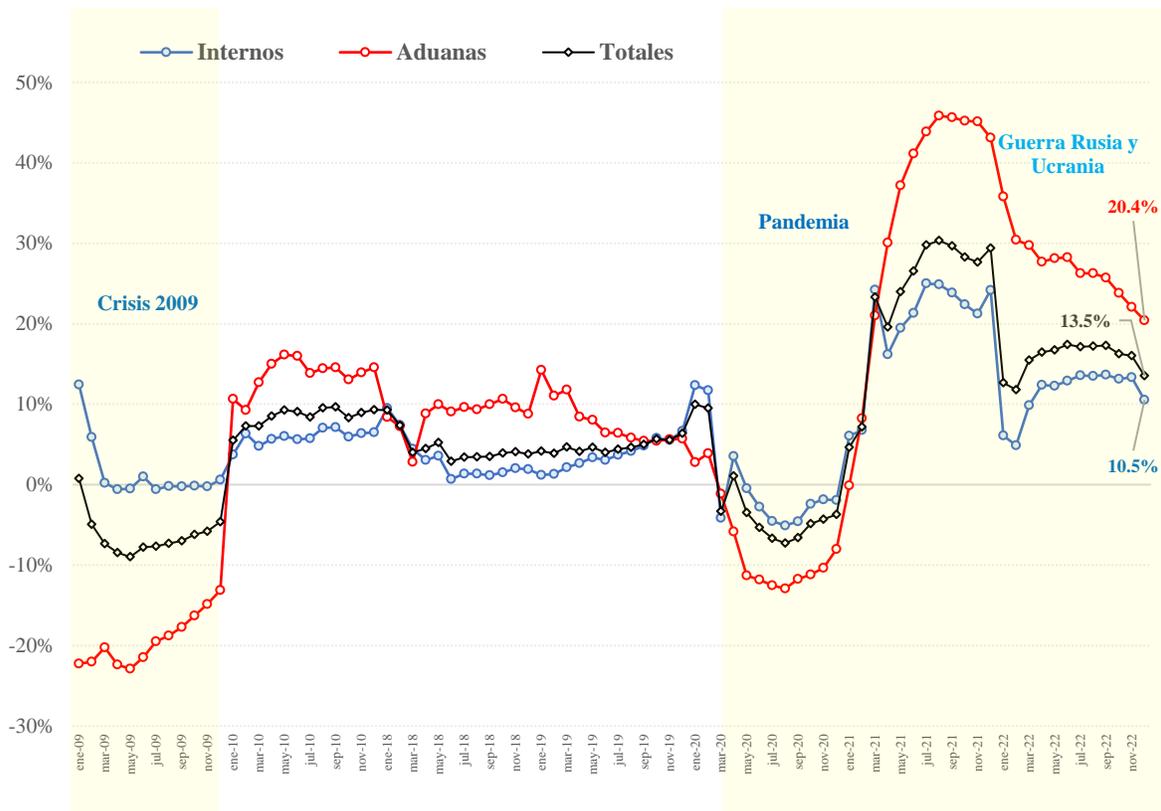
Los principales impuestos que contribuyeron con la brecha positiva en la recaudación tributaria fueron el Impuesto Sobre la Renta, Impuesto de Solidaridad, el Impuesto al Valor Agregado, los Derechos Arancelarios a la Importación (DAI) y los impuestos no administrados por la SAT, siendo estos el Impuesto a las Regalías e Hidrocarburos Compartibles y el Impuesto de Salidas del País.

La recaudación tributaria asociada al comercio exterior, luego del repunte observado hasta septiembre 2021, mes en el cual alcanzó su máximo histórico (45.7%), ha mostrado desaceleración, pero con crecimiento de 2 dígitos aún (20.4%) y ha generado una brecha positiva de Q6,276.7 millones respecto a la meta, y con relación a lo observado en 2021, de Q4,843.5 millones de esa brecha positiva, el IVA de importaciones supera lo observado en 2021 en Q4,426.2 millones y los Derechos Arancelarios en Q529.1 millones. Este resultado combina, por una parte, el seguimiento de las medidas implementadas en 2021 en el ramo de aduanas, en donde se implementaron acciones para combatir la defraudación y el contrabando aduanero, tales como, mayor eficiencia del control

¹ La meta de recaudación tributaria anual se revisó con información proporcionada por el BANGUAT respecto a las expectativas macroeconómicas de cierre, estimándose que, con el nuevo entorno, la recaudación observada superó el nuevo valor de la meta indicativa en 2.6%, generando una brecha positiva de Q2,144.3 millones asociadas a dichas variables.

aduanero, seguimiento del plan de combate al contrabando aduanero mediante la puesta en marcha de puestos de control interinstitucional (a la fecha van 7) a la simplificación, automatización y transparencia en el ingreso y salida de la carga vía aérea, fortalecimiento de la gestión de riesgo, operativos interinstitucionales en aduanas aéreas, terrestres, marítimas, puestos fronterizos, depósitos aduaneros y zonas francas, puesta en marcha del sistema de etiquetas de radiofrecuencia -RFID-, fortalecimiento del intercambio de información con otros Estados Partes, fortalecimiento de la valoración aduanera y a las mejoras en el tiempo de atención de solicitudes entre otras, pero a su vez también un efecto del precio de los combustibles que mantenía una tendencia alcista y que impacta en el mismo sentido en la recaudación aduanera asociada a dicho producto.

Gráfico 1. Variación de la recaudación tributaria neta



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Recuadro 2. Acciones realizadas por SAT

La Superintendencia de Administración Tributaria, en 2022 siguió implementando acciones para aumentar la recaudación tributaria en sus intendencias, de las cuales destaca:

- La Intendencia de Atención al Contribuyente, puso en marcha sistemas y herramientas que facilitan el acceso y manejo de la Agencia Virtual, Sistema de Citas Controladas, Asistente de Respuesta Inteligente Tributaria y Aduanera, Libro Electrónico Tributario, Cese prescrito de Actividades, Sistema de Productores y Exportadores, Aplicación Móvil de SAT, Distribución de Placas de Circulación y Atención a través del Contac Center.
- La Intendencia de Aduanas en atención a la evaluación de la Modernización Integral Aduanera - MIAD- se reestructuró en dos departamentos siendo estos el Departamento Normativo y de Facilitación de Comercio Exterior y el Departamento de Gestión Técnica de las Mercancías, así como encaminar acciones para combatir la defraudación y contrabando aduaneros mediante acciones como la introducción de equipos no intrusivos en todos los puertos aéreos y marítimos, plan integral de mejora continua, mejoras en la gestión de riesgo aduanero, plan de tecnología RFID, implementación del modelo de duda razonable, la fiscalización expost, mayores controles aduaneros especiales como el modelo de cuenta corriente de insumos, establecimiento de control remoto y digital mediante acceso a camaras, rayos x, servicios web, marchamo electrónico, mejoras en la gestión de riesgo, implementación de puestos de control interinstitucional que para finales de 2022 eran siete y la modernización aduanera entre otros.
- La Intendencia de Asuntos Jurídicos implemento acciones como la generación de seguridad y certeza jurídica a los contribuyentes, alertivos en Agencia Virtual y Declaraguat, depuración de cartera de expedientes, modernización informatica y de gestión en procesos judiciales y Acercamiento con contribuyentes para solucionar conflictos tributarios, entre otros, además se crearon dos nuevas unidades la de Casaciones y la de Depuración de Cartera.
- La reestructuración en la Intendencia de Fiscalización condujo a la creación de la unidad de fiscalización al comercio exterior a posteriori, la unidad de fiscalización de comercio electrónico y la unificación de auditorías selectivas con Precios de Transferencia.
- La Intendencia de Recaudación luego de su reestructuración continuó con los sistemas y herramientas de facilitación y control con lo que se logro un aumentó el control de la facturación y presentación de declaraciones, implemento la construcción de potenciales de recaudación a través del uso de información de comercio exterior, mayor control sobre los omisos, integración de sistemas inteligentes, fortalecimiento del analisis sectorial, presentación de formularios Declaraguat por actividad económica y mayor control de entes exentos entre otras medidas.



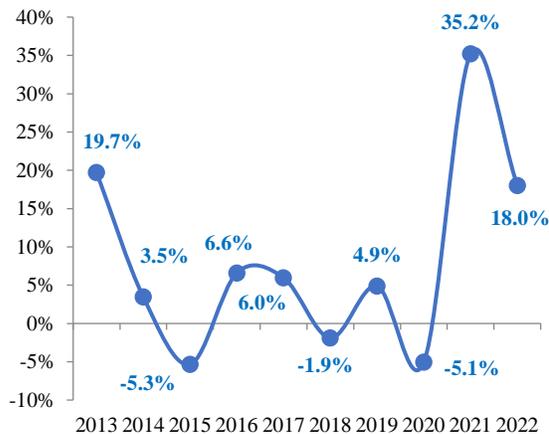
1.2 Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-

Estos dos impuestos lograron recaudar, en su conjunto, Q31,774.2 millones, de un estimado de Q27,793.2 millones, lo que generó una brecha positiva de Q3,981.0 millones respecto a la meta.

El ISR luego de vencimientos importantes como la liquidación anual en marzo y los pagos trimestrales percibidos en el año, mostró recuperación, creciendo en 10.2% respecto a lo observado en 2021, el régimen de actividades lucrativas² creció en 18% respecto a 2021 siendo el régimen sobre renta imponible el que más aportó a este resultado, los otros regímenes (relación de dependencia, retención a no domiciliados, productos financieros y otros ingresos) mostraron resultados positivos pero moderados. Es importante hacer notar que si la comparación se realiza respecto al año 2019 (año sin pandemia) el ISR creció en 50%.

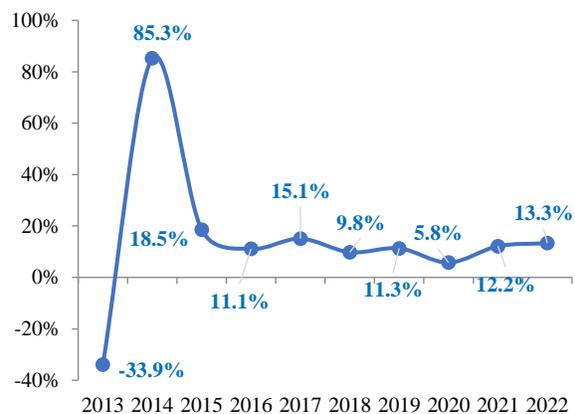
El desempeño positivo en este impuesto obedece en gran medida a los esfuerzos realizados por la SAT, la cual ha implementado mecanismos que permitieron aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes, a la facilitación de suscripción de convenios de pago, mejoras en el RTU digital, mejoras en la gestión de fiscalización y gestión judicial y el monitoreo de contribuyentes mediante el cumplimiento tributario -IPT-, que está enfocado sobre la base de recaudación potencial de la Actividad Económica.

Gráfico 2. Variación del ISR de actividades lucrativas
Porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Gráfico 3. Variación del ISR en relación de dependencia
Porcentajes

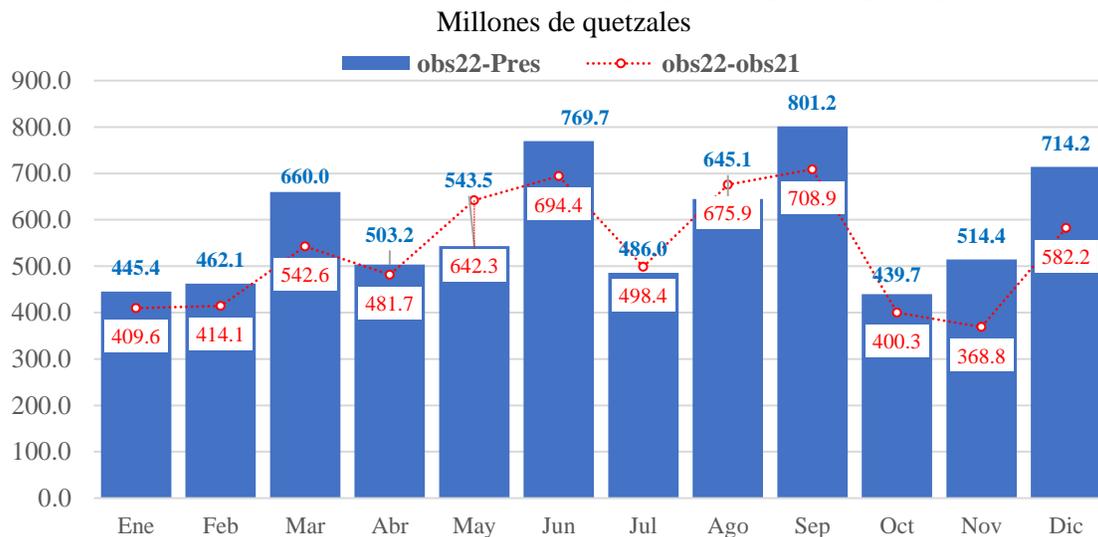


² Régimen de Actividades Lucrativas aquí se incluyen actividades relacionadas con la producción y comercialización de productos y la prestación de servicios técnicos y profesionales.

1.3 Impuesto al Valor Agregado -IVA-

Este impuesto generó una brecha positiva de Q6,984.3 millones respecto a la meta, explicada en su mayoría por el IVA asociado al comercio exterior, el cual mantiene la dinámica observada en 2021, principalmente como reflejo al aumento de precios en los combustibles. Con relación a 2021 se observó un crecimiento en el IVA total de 17.4% es decir se generó una brecha positiva de Q6,419.1 millones.

Gráfico 4. Brecha del impuesto al valor agregado respecto a presupuesto



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

El IVA asociado al consumo interno creció en 11.9% respecto a 2021 y superó la meta en Q1,992.9 millones, este impuesto en su apertura por régimen muestra que el que más aporta a la recaudación es el Régimen General (69.3%) el cual tuvo un crecimiento de 8.2% (Q1,064.8 millones), seguido por el Régimen de Retenciones que aporta el 20% a la recaudación y que creció en 20.8% (Q697.5 millones). Del resto de regímenes destaca el del Pequeño Contribuyente cuyo aporte a recaudación es del 3% y que creció en 9.2% (Q50.8 millones), todos medidos respecto a 2021.

La recaudación por IVA doméstico, con apertura de actividad económica publicada por la SAT, da cuenta que el 83.6% de la recaudación de este impuesto está explicada por 8 actividades económicas de 21 que tiene establecidas la SAT.

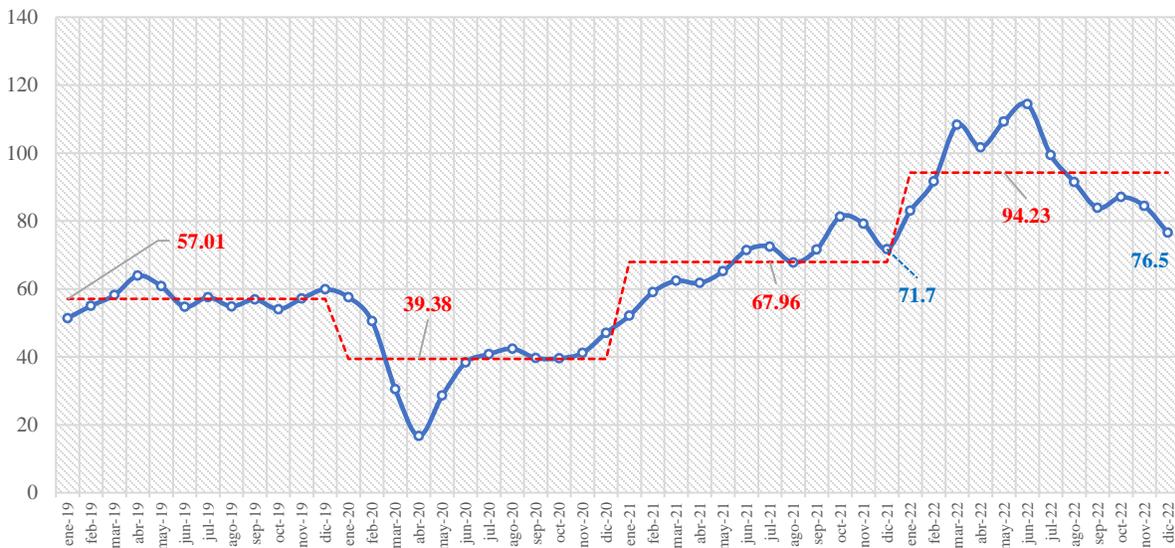
Sobresale que la actividad de comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas, que aporta el 21.7% de la recaudación y crece en 12.6% (Q493.0 millones), seguido por la actividad financiera y de seguros, que aporta el 14.4% de la recaudación del impuesto, y crece en 25.5% (Q589.2 millones). Sobresale que 9 actividades de las 21, decrecieron respecto a lo observado en 2021. La actividad de industrias manufactureras, que aporta 13.0% a la recaudación de este impuesto, reflejó una caída de 1.7% (Q46.5 millones). La mayor caída se observó

en la actividad de organizaciones y órganos extraterritoriales con 94.9% y que aporta el 0.001% de la recaudación. El resto de actividades con caída dejaron de recaudar en conjunto Q389.2 millones respecto de lo recaudado en 2021.

El IVA asociado a las importaciones, como se ha comentado, creció en 21.9% respecto a 2021 y superó la meta de presupuesto en Q5,747.6 millones, estos resultados son producto de las medidas implementadas por la SAT en la Intendencia de Aduanas y producto del aumento en el precio del barril de petróleo, que impacta en el precio de los combustibles derivados, fluctuación generada como consecuencia del el conflicto armado entre Rusia y Ucrania.

En 2021 el precio medio del barril de petróleo WTI fue de US\$67.96 dólares y en 2022 se ubicó en US\$94.23 dólares, según la U.S. Energy Information Administration.

Gráfico 5. Precio del Petróleo WTI
Dólares por barril



Fuente: U.S. Energy Information Administration.

Por aparte, en términos de productividad del Impuesto al Valor Agregado neto observado, sin descontar los ingresos provenientes por el no aprovisionamiento de crédito fiscal a los exportadores, muestra por dos años consecutivos, crecimientos mayores a los observados desde 2012 a 2020. Luego de acciones tales como recuperación de adeudos tributarios, exoneraciones, esfuerzo de la SAT para aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes y la implementación de otros mecanismos como las mejoras del régimen de la factura electrónica en línea, permitieron el cambio en la tendencia de la productividad. En 2020 se observa desaceleración, producto de la pandemia, en 2021 luego de la apertura gradual de la economía se observa de nuevo recuperación en este impuesto y para 2022 continua el crecimiento en la productividad de este impuesto, probablemente impulsado por el conflicto entre Rusia y Ucrania que impactó en el precio de los combustibles y en el aumento en el

precio de las importaciones, tal como se muestra en los gráficos siguientes. En la apertura de sus dos componentes, “IVA asociado al consumo interno y el IVA asociado al comercio exterior”, se observa que el que tiene más dinámica es el asociado al comercio exterior, esto producto del alza en los precios internacionales del petróleo, que de conformidad a datos de la SAT, se observó un alza en la recaudación tributaria por Q1,389.7 millones, producto del cambio de valor en las importaciones.

Gráfico 6. Productividad de cada año

IVA total

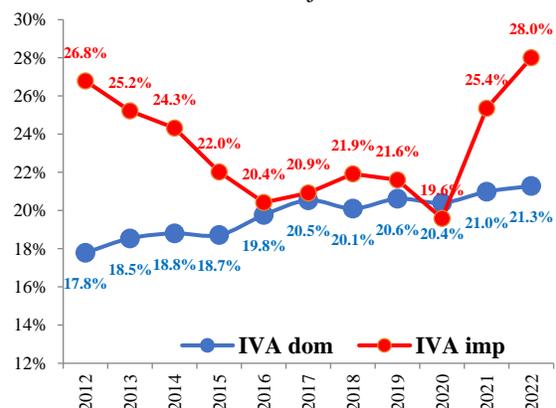
Porcentajes



Gráfico 7. Productividad de cada año

IVA importaciones e IVA doméstico

Porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

1.4 Crecimiento económico y esfuerzos administrativos logran cambiar la tendencia de la carga tributaria

Luego de la apertura gradual de la economía se empezó a observar aumento en la recaudación tributaria, aunado a los esfuerzos que realizó la SAT mediante la implementación de medidas contenidas en su Plan Estratégico Institucional 2021-2025, cuyos objetivos se fundamentan en:

- Aumentar la recaudación tributaria de manera sostenida y reducir la brecha del incumplimiento tributario,
- Facilitar a los contribuyentes el cumplimiento el pago se sus obligaciones tributarias y aduaneras
- Propiciar fiscalizaciones asertivas
- Eficientar el cobro administrativo
- Modernizar de manera integral el servicio aduanero y
- Fortalecer las capacidades de gestión y transparencia institucional.

Algunos aspectos importantes a destacar en el desempeño de la SAT y que tienen impacto directo en la recaudación son: el fortalecimiento de las capacidades de gestión y transparencia Institucional, el avance en las etapas complementarias a la modernización del RTU digital, avances en el gobierno de datos, seguimiento del modelo de atención de factura electrónica en línea, activación de agencia

virtual a distancia y las mejoras al sistema de cita previa, y a programas y acciones como la implementación de auditorías seleccionadas a través de un nuevo modelo de fiscalización mediante la segregación por sector económico, implementación de formularios por sector económico, sistema de omisos, facilidades de pago en línea, verificación de tributos internos y externos y a la verificación de obligaciones formales aunado a los nuevos proyectos que se encuentra realizando SAT como el nuevo sistema de retenciones WEB.

La Superintendencia de Administración Tributaria en el ramo de aduanas, luego de la readecuación de sus departamentos dentro de los que destacan el Departamento Normativo y de Facilitación de Comercio Exterior y Departamento de Gestión Técnica de las Mercancías, realizó esfuerzos con la implementación de acciones para combatir la defraudación y el contrabando tales como: mayor eficiencia del control aduanero, seguimiento del plan de combate al contrabando aduanero mediante la puesta en marcha de puestos de control interinstitucional (a la fecha van 7); simplificación, automatización y transparencia en el ingreso y salida de la carga vía aérea; fortalecimiento de la gestión de riesgo, operativos interinstitucionales en aduanas aéreas, terrestres, marítimas, puestos fronterizos, depósitos aduaneros y zonas francas; fortalecimiento del intercambio de información con otros Estados Partes; fortalecimiento de la valoración aduanera; puesta en marcha del modelo de duda razonable, el cual está enfocado en la trazabilidad para el importador, transparencia que evita la discrecionalidad; y, a las mejoras en el tiempo de atención de solicitudes entre otras.

Gráfico 8. Carga Tributaria
Porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Los esfuerzos realizados por la SAT para contener la caída en la recaudación tributaria observada en 2020 producto de la pandemia, se fortalecieron para el ejercicio fiscal 2022. El impacto de esas acciones se puede observar a través del indicador de carga tributaria, que pasó del 10.1% en 2020 y 11.7% en 2021, a 12.1%, mayor al observado en los últimos 30 años, y lejos del observado en 2015 año en que se suscitó la crisis institucional de la SAT. El resultado observado en 2022, si bien recoge

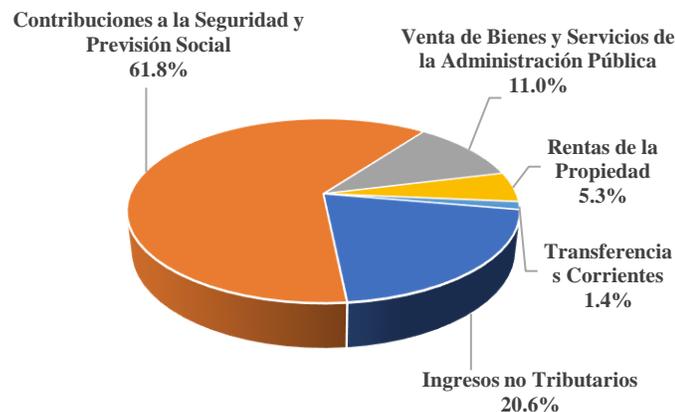
el esfuerzo realizado por SAT a través de medidas administrativas que permitieron recaudar cerca de Q2,227.3 millones, producto de programas específicos de las Intendencias de Recaudación, de Fiscalización, Jurídico y Aduanas, y algunos factores exógenos que apuntalaron la recaudación, tal y como se ha citado con el precio de los combustibles, así como una depreciación del tipo de cambio, y la no acreditación al fondo del crédito fiscal a los exportadores a partir del 16 de septiembre al 31 de diciembre, producto de suficiencia financiera en la cuenta para atender esos compromisos.

1.5 Recaudación no tributaria

Los recursos que se perciben de fuentes no impositivas, también reflejaron resultado positivo. El cierre preliminar del ejercicio 2022 denota que se percibieron Q4,457.2 millones por concepto de ingresos no tributarios, lo que significó un incremento de 9% respecto a lo observado en 2021. Las contribuciones a la seguridad y previsión social representan el 61.8% del total de ingresos no tributarios, seguido por los ingresos de tasas, derechos, arrendamientos, multas, intereses por mora y otros ingresos no tributarios que representan el 20.6% y la venta de bienes y servicios de la administración pública que conforman el 11.0%, el 6.7% restante está distribuido en rentas de la propiedad y transferencias corrientes.

Gráfico 9. Estructura de ingresos no tributarios

Porcentaje



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

En los resultados preliminares de 2022 sobresale que en el rubro de contribuciones a la seguridad y previsión social creció en 3.1% respecto a lo observado en 2021, monto menor al registrado en ese año cuando creció de manera interanual en 4.3

II. Gasto Público

2.1 El 2022 arrancó con un presupuesto aprobado facilitando el manejo de la política fiscal

Luego de dos años consecutivos en los cuales el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado no había sido aprobado por el Congreso de la República, el ejercicio fiscal 2022 arrancó con la ventaja de contar con un Presupuesto Aprobado, lo cual responde a las necesidades y requerimientos que fueron planteadas por las entidades públicas.

Entre los elementos más importantes que influenciaron la ejecución de gasto en 2022, destacan:

- ✓ Desde finales de 2021 se venía observando volatilidad en los precios internacionales de ciertos *commodities*, de esa cuenta se aprobó el subsidio al gas propano. Dicha volatilidad se agravó con el inicio de la guerra entre Rusia y Ucrania, por lo cual fue necesario prorrogar los subsidios e incorporar o ampliar otros como a las gasolinas, diésel y a la energía eléctrica. Lo anterior requirió la ampliación del presupuesto de 2022 en Q6,710.4 millones, la cual fue financiada principalmente con uso de recursos de caja del gobierno en el Banco de Guatemala, que se obtuvo básicamente del excedente de recaudación que se experimentó en 2021.
- ✓ En 2022 la dinámica del gasto público ya no estuvo influenciada por la crisis sanitaria y económica del COVID-19. El gasto destinado a la vacuna contra el COVID-19 fue significativamente menor y hubo un mayor enfoque en los servicios de prevención y tratamiento de COVID-19.
- ✓ La orientación de gasto se destinó a los diferentes programas de Estados de Calamidad Pública derivado de los fenómenos naturales, tanto de proyectos de arrastre por la Tormenta ETA y IOTA, como los ocurridos en 2022 (Programa por exceso de lluvias y ciclón tropical Julia)
- ✓ En el tercer año de gobierno de la actual administración pública, se observó una ejecución dinámica del gasto público, pero manteniendo una senda de consolidación, y se observa la aplicación de una política fiscal contra cíclica para los años 2020-2022.

Aunque existen otros elementos que incidieron en la ejecución del gasto de 2022, estos serán abordados en secciones posteriores del presente Informe, sin embargo, los mencionados anteriormente se pueden considerar como los más relevantes, pues algunos reducen la capacidad del gobierno en gastar y otros son aceleradores de la ejecución.

2.2 Alto dinamismo en la ejecución del gasto 2022

La ejecución de gasto al cierre de 2022 se situó en Q105,725.8 millones (sin incluir amortizaciones de la deuda pública), mayor en Q15,660.0 millones al cierre de 2021.

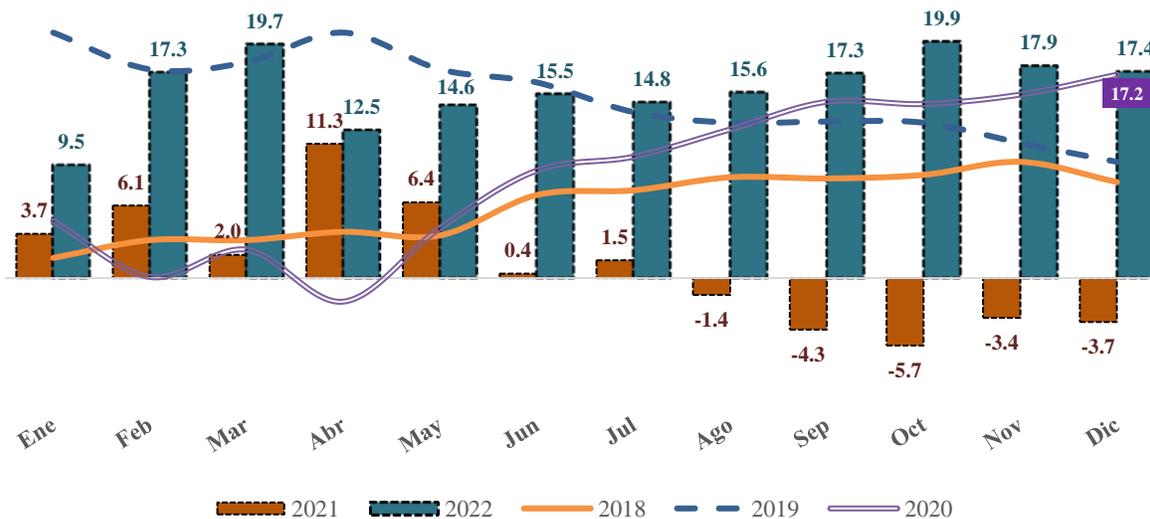
El 2022 estuvo marcado por el conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania que generó tensiones imperantes en los mercados internacionales, afectando el abastecimiento del mercado de ciertos *commodities*, incidiendo de forma significativa en los precios y por ende en la inflación, lo cual presentó un escenario de incertidumbre a nivel mundial en cuanto al desempeño de la actividad económica, causando preocupación en la población guatemalteca. Derivado de ello, durante 2022, se dio una fuerte intervención por parte de la política fiscal para aliviar los efectos del incremento de los precios en la economía de los guatemaltecos, esta intervención se tradujo en la aprobación de diversos Decretos Legislativos que permitieron ampliar el presupuesto y con ello brindar apoyos de carácter temporal en productos y servicios esenciales como el gas propano, los combustibles y la energía eléctrica.

A lo largo del 2022, el gasto público estuvo reportando crecimientos interanuales superiores al año anterior, esto derivado que durante 2021 el gasto público reportó una caída debido a que los programas sociales y económicos en apoyo por la crisis del COVID-19 que se implementaron en 2020, ya no estuvieron vigentes. Esto, anudado a los subsidios implementados en 2022, permitieron que el gasto público reportara un crecimiento de 17.4%, crecimiento incluso superior al reportado en 2020, cuando fue de 17.2%.

Gráfico 10. Ritmo de ejecución del gasto público

Mensual 2018-2022

Porcentajes



Nota: No incluye amortizaciones de la deuda pública

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel de los diferentes rubros por cuenta económica del gasto, se puede observar que el rubro que reporta el mayor crecimiento interanual en términos absolutos, son las transferencias corrientes con

Q6,579.4 millones, al desglosar este rubro, las transferencias al sector privado concentran el mayor crecimiento, derivado que el Ministerio de Energía y Minas realizó transferencias hacia empresas privadas por concepto del subsidio al precio del gas propano y de las gasolinas y diésel.

Es importante considerar que, los subsidios sufrieron diferentes prórrogas durante el 2022, derivado del incremento de los precios internacionales, con repercusiones en la economía nacional.

Seguidamente, los bienes y servicios reportaron un crecimiento interanual de 28.2%, equivalente a Q3,875.9 millones, siendo el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, la entidad que reporta el mayor dinamismo en este rubro derivado de intervenciones en el mantenimiento y reparación de carreteras y puentes, que fueron afectados por un invierno más copioso, con daños significativos en la infraestructura nacional y estratégica.

Luego se encuentra el Ministerio de Economía, con un incremento de Q362.9 millones, el cual concentra las sentencias judiciales, entre otras, el pago por una demanda en contra del Estado de Guatemala. Asimismo, el Ministerio de Gobernación reporta un incremento de Q360.9 millones por combustibles y lubricantes, otros servicios, prendas de vestir, entre otros.

Por su parte, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, es la entidad con la mayor caída en la adquisición de bienes y servicios (Q622.8 millones), lo cual se encuentra asociado a que en este rubro se registra la compra de la vacuna contra el COVID-19, siendo las compras por este concepto menores durante 2022.

En cuanto a las transferencias de capital, estas reportan un crecimiento de 16.7% (equivalente a Q1,975.2 millones), por las transferencias al sector público, resaltando las transferencias a las municipalidades con un aumento de Q1,196.2 millones y los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural con un aumento de Q592.7 millones, lo cual se explica por el dinamismo de la recaudación tributaria que ha derivado en un aumento de los aportes institucionales provenientes de la recaudación tributaria.

Asimismo, las remuneraciones crecieron (4.6%), mayor al crecimiento observado durante 2021 (3.6%), esto se explica porque en el Ministerio de Educación se dio el mayor aumento en términos absolutos, siendo de Q808.8 millones. Hay que considerar que en 2021 no se dieron mejoras salariales, mientras que en marzo de 2022 se resolvió homologar el Pacto Colectivo de Condiciones de Trabajo, negociado y suscrito entre el Ministerio de Educación y el Sindicato de Trabajadores y Trabajadoras de la Educación de Guatemala (STEG), siendo la vigencia del pacto colectivo de 2 años. En el artículo 64 reajuste salarial, el Mineduc considera que la dignificación de los trabajadores es un elemento fundamental en la prestación de los servicios a la población en general. Si bien durante 2021 y 2022 no hubo reajustes salariales, en el presupuesto del 2023 habría un reajuste del 3% sobre el salario base; no obstante, lo relevante en esta homologación es un bono anual de Q2,500 en el mes de junio a partir del 2022. Por su parte, también se otorgará un reajuste al salario base de todos los trabajadores administrativos y de servicio que no superaran el salario mínimo vigente.

Recuadro 2. Pago a favor de la empresa Teco Guatemala Holdings por US\$46.0 millones

Con la aprobación del Tratado de Libre Comercio entre la República Dominicana, Centroamérica y EE.UU., se aprueba también el Convenio sobre Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de otros Estados, los cuales establecen el arbitraje internacional de inversión como método para resolver litigios o controversias entre los Estados Parte y los inversionistas extranjeros protegidos, que incluye un laudo obligatorio para las partes.

En este contexto, un tribunal arbitral determinó que la República de Guatemala debía pagar a la entidad Teco Guatemala Holdings LLC, la suma de US\$64.7 millones (al 19 de octubre de 2022), por el incumplimiento de las normas jurídicas, derivado del proceso de fijación de tarifas de distribución de energía eléctrica para el quinquenio 2008-2013 realizado por la Comisión Nacional de Energía Eléctrica.

Derivado de esto, se determinó a través de análisis técnicos y jurídicos, la conveniencia a los intereses del Estado de finalizar el litigio por medio de una transacción y así evitar nuevas demandas internacionales y gastos legales adicionales, reduciendo la suma adeudada y prevenir procesos de ejecución en contra de Guatemala en jurisdicciones extranjeras.

Por medio del Acuerdo Gubernativo 282-2022, Guatemala, por conducto del Ministerio de Economía realizó un proceso de negociación con Teco Guatemala Holdings LLC, acordando las bases para cerrar la controversia internacional, otorgándose concesiones recíprocas.

En las bases de la transacción se dispuso que Teco otorgara una reducción de US\$18.7 millones a favor de Guatemala del monto indemnizatorio por el caso CIADI No. ARB/10/23. Asimismo, Teco aceptaría de forma expresa e irrevocable que el monto que Guatemala debía pagar a su favor era de US\$46.0 millones.

Una vez realizado el pago por US\$46 millones, Teco renunciaría a cualquier pretensión, reclamo, potencial reclamo, demanda, derecho u acción de cualquier naturaleza ante foro judicial, extrajudicial, arbitral, o de otra naturaleza a nivel nacional o internacional en contra de Guatemala.

En virtud de lo anterior, el Estado de Guatemala pagó a favor de Teco la suma de US\$46 millones, para satisfacer absoluta y definitivamente el laudo denominado nueva sumisión y la decisión suplementaria del arbitraje Teco Guatemala Holdings LLC contra la República de Guatemala, Caso CIADI No. ARB/10/23.

El pago se realizó por medio del Viceministerio de Integración y Comercio Exterior del Ministerio de Economía, reglón 913 sentencias judiciales, siendo financiado con las fuentes de financiamiento disponibles, fue un solo pago, mediante transferencia a la cuenta bancaria designada por Teco, con fecha límite del 22 de diciembre 2022.

Adicionalmente, se otorgó un bono de profesionalización que estuvo vigente desde el 01 de enero del 2022 por un monto mensual de Q700 para los docentes que se graduaron como profesores del Programa Académico de Desarrollo Profesional y Docente de Educación Física, siendo este bono otorgado también a los profesores egresados de la Formación Inicial Docente (FID).

En lo que respecta a la inversión real directa, tuvo un crecimiento de 23.9% (equivalente a Q888.3 millones), siendo la entidad que más aporta a este aumento el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por construcciones de hospitales y centros de salud, seguido de mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio. Asimismo, el Ministerio de Defensa Nacional realizó compras de maquinaria y equipos (puentes con especificaciones militares) que contribuyeron a la inversión y el Ministerio de Educación realizó compras de equipo de cómputo.

Por su parte, el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda reportó una contracción de 0.4%. En marzo fue aprobado el Decreto número 21-2022, “Ley para fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica”, siendo el objeto apoyar el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica, así como la recuperación de la red vial, como un mecanismo de reactivación económica y generación de empleo. En junio, ante la necesidad de reorientar recursos, el Decreto número 21-2022 se modificó mediante el Decreto número 36-2022, que estableció un monto de hasta Q400 millones para destinarlos al fortalecimiento del Fondo Emergente, permitiendo mitigar los daños ocasionados por los fenómenos naturales que afectaron al país. Por ello, el presupuesto destinado a la infraestructura estratégica descendió.

En octubre fue aprobado el Decreto número 50-2022 por medio del cual se decreta estado de calamidad pública en todo el territorio por un plazo de 30 días. En el mismo se dispone que el Ministerio de Comunicaciones debe de poner a disposición del Fondo Emergente un monto de hasta Q540.0 millones de los recursos correspondientes al Decreto número 21-2022 “Ley para fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica”. Por ello, el presupuesto destinado a este decreto descendió nuevamente y esto afectó a la inversión real directa. No obstante, el Ministerio de Comunicaciones ha aumentado sus intervenciones en el mantenimiento de carreteras y puentes, lo cual se ve reflejado en el rubro de bienes y servicios.

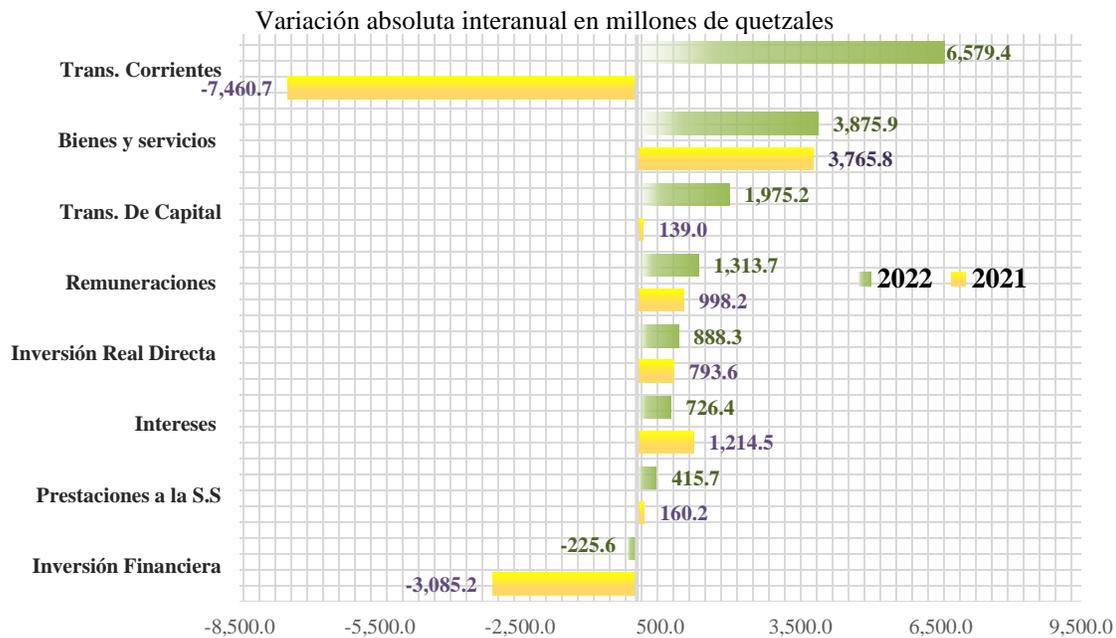
Respecto a los intereses de la deuda pública, dicho rubro aumentó en Q726.4 millones a lo observado en 2021, de los cuales se dio un aumento en los intereses de la deuda interna por Q576.5 millones, por la mayor colocación de Bonos del Tesoro. Por su parte, los intereses de la deuda externa aumentaron en Q149.8 millones, principalmente por la colocación de Eurobonos. Para final de año el tipo de cambio promedio mostró una depreciación lo que generó un aumento en el pago de intereses en moneda extranjera.

Por su parte, las prestaciones a la seguridad social, que incluye el pago de pensiones y jubilaciones a los trabajadores del Estado, dan cuenta de un aumento de Q415.7 millones respecto a lo observado en 2021. En octubre se firmó y aprobó en Consejo de Ministros, un aumento del 10% para los beneficiarios del régimen de clases pasivas y civiles del Estado, por medio del Acuerdo Gubernativo

Número 267-2022. Dicho aumento en ningún caso podrá ser menor a Q300.00, esto con el propósito de dignificar a los servidores públicos, comenzando a regir a partir de noviembre 2022. El mayor efecto de este aumento se verá reflejado durante 2023.

Por último, la inversión financiera sería el único rubro del gasto que reportaría contracción, la caída se debe a que en 2021 se tuvo un aporte de capital mediante la compra de acciones y/o participaciones al Banco de Desarrollo Rural (Banrural), mientras que en 2022 no se reportó ningún gasto relevante en dicho rubro.

**Gráfico 11. Ejecución por rubro de Cuenta Económica
2022 – 2021**



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.3 Gastos no esenciales se mantienen en un nivel prudente.

En el Decreto número 16-2021 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2022, el artículo 25 “prohibición de gastos superfluos” prohíbe el uso de las asignaciones de gasto público para:

- Alimentos y bebidas para los despachos de ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios del Organismo Ejecutivo
- Combustible para los vehículos al servicio de ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios del Organismo Ejecutivo
- Telefonía móvil en exceso a Q600 para ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios y directores generales del Organismo Ejecutivo.

- d. Gastos relacionados con viajes al exterior, incluyendo viáticos, gastos de representación en el exterior para ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios del Organismo Ejecutivo. Se exceptúa de esta prohibición a ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios, en los siguientes casos: 1) cuando representen al Estado de Guatemala ante Organismos Internacionales o Regionales; 2) en los casos que participen en eventos de estricto interés del Estado a nivel bilateral o multilateral, en cuyo caso deberán informar previamente ante el Ministerio de Relaciones Exteriores; y 3) Ministro y Viceministros de Economía cuando realicen actividades directamente inherentes a su despacho.

Adicionalmente, en mayo, por medio del Oficio Circular número 01-2022/MINFIN, se informó sobre las disposiciones presidenciales para la eficiencia, control y priorización del gasto público para el ejercicio fiscal 2022. En ese sentido se consideró que derivado de los factores geopolíticos que conllevan efectos en el comportamiento de la economía a nivel internacional, de los mercados financieros y de materias primas, se puede producir una posible ralentización en la recuperación del crecimiento económico.

Derivado de esto, la incertidumbre de la actividad económica mundial podría tener un impacto negativo en el crecimiento económico de Guatemala, lo cual incidiría directamente en la recaudación tributaria y, por lo tanto, en la disponibilidad de recursos que percibiría el Estado.

Bajo ese contexto, se consideró necesario adoptar un manejo prudente de las finanzas públicas, siendo de observancia general algunas medidas, entre las que destacan:

- a. Se restringe la creación de cualquier tipo de bono único o incremento de los bonos específicos existentes, con excepción de aquellos que se deriven de disposición judicial debidamente documentada, los procedentes de pactos colectivos vigentes o que presenten la autorización de la máxima autoridad del Organismo Ejecutivo.
- b. Las entidades deben abstenerse de incrementar el monto institucional (modificaciones presupuestarias) de las asignaciones presupuestarias destinadas a la contratación de servicios técnicos y profesionales, renglones de gasto 029 “Otras remuneraciones de personal temporal” y subgrupo 18 “Servicios técnicos y profesionales”.
- c. Se limita la realización de nuevos procesos de adquisición financiados con fuentes de origen tributario de bienes, insumos o servicios con cargo a los siguientes renglones de gasto:
 - Equipo de transporte
 - Arrendamiento de edificios y locales (adicionales a los existentes)
 - Remozamiento de oficinas
 - Mobiliario y equipo de oficinas (sillas, escritorios, aire acondicionado, televisores, entre otros)
 - Equipo de cómputo
 - Uniformes (con excepción de los Ministerios de Gobernación y Defensa Nacional)
 - Contrataciones destinadas a la capacitación del personal que implique la erogación de recursos públicos, eventos y otros no prioritarios.

- Se exceptúa la adquisición de ambulancias, autopatrullas y otros vehículos utilizados por los servicios de salud pública y para garantizar la seguridad de los ciudadanos.
- d. Se restringen los procesos de compra de alimentos, con excepción de aquellos que sean necesarios para dar cumplimiento a las actividades sustantivas de cada institución pública.
 - e. Se restringe al mínimo necesario los gastos con cargo a los renglones del subgrupo 13 “viáticos, conexos y reconocimiento de gastos”, con excepción de aquellos que sean necesarios para dar cumplimiento a las actividades sustantivas de cada institución pública.
 - f. La aprobación de las cuotas financieras de origen tributario estará supeditadas a la disponibilidad financiera, en función del comportamiento de la recaudación tributaria.

Estas disposiciones cobraron vigencia desde el 01 de junio al hasta el 31 de diciembre del 2022.

Durante 2022, los gastos catalogados como no esenciales, entre los que destacan los renglones asociados a contratos de personal temporal (029), contrataciones de servicios profesionales excluyendo los relacionados a la salud (sub grupo 18), gasto en combustible, viáticos del interior y exterior, y gastos en divulgación e información, en su conjunto reportaron un nivel de Q3,487.5 millones, con un crecimiento interanual de 22.9%, siendo equivalente a Q650.9 millones, lo cual podría considerarse moderado, tomando en consideración que se dio un crecimiento extraordinario en los ingresos tributarios, es decir, durante el año se tuvo una mayor disponibilidad de recursos. Esto derivó que el Comité de Programación de la Ejecución Presupuestaria y Financiera (COPEP), fuera menos riguroso en la asignación de cuotas financieras, en especial en los rubros de gasto que contaban con presupuesto en las fuentes de origen tributario y que cumplían con las disposiciones legales.

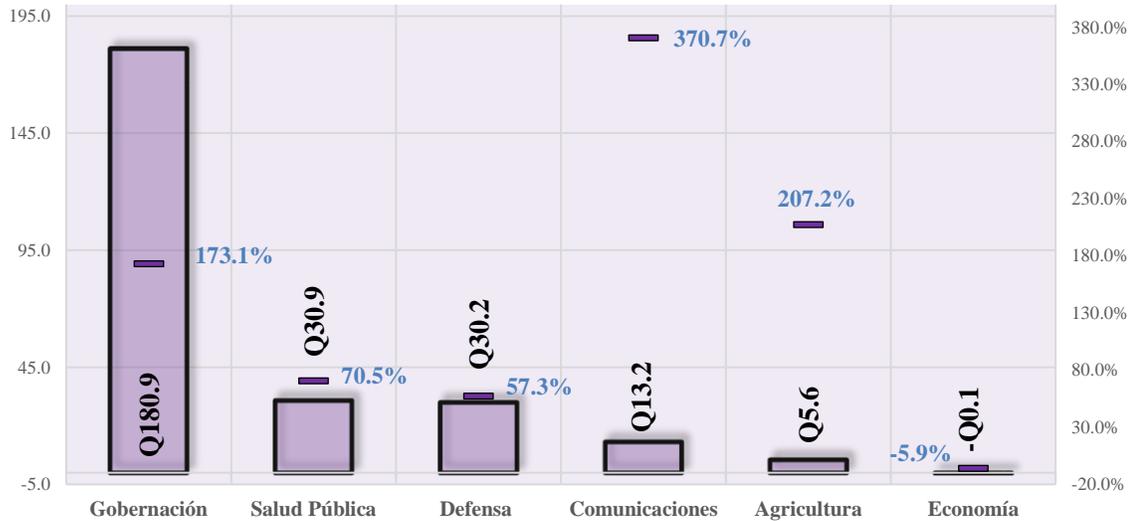
El gasto de los renglones no esenciales para 2022 superó el nivel alcanzado en 2019, es decir previo a la pandemia, lo cual sería una muestra de la normalización en las actividades públicas a cargo de la administración central, una vez superada la crisis ocasionada por la pandemia COVID-19.

El rubro de combustibles reporta el mayor dinamismo entre los gastos no esenciales, siendo el crecimiento interanual de 121.0% (equivalente a Q278.2 millones), cuyo principal aumento se encuentra en el Ministerio de Gobernación (Q180.9 millones) y específicamente en el programa de servicios de seguridad a las personas y su patrimonio.

Del subgrupo 18 se excluyen del análisis los servicios médicos y sanitarios, siendo los de mayor peso los del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, dado que este renglón ha crecido en los últimos años derivado que este rubro comprende los servicios profesionales y técnicos, exámenes médicos especializados, pruebas de laboratorios y las contrataciones de personal para la atención de los hospitales temporales, por lo tanto, queda fuera de los gastos no esenciales. Del resto de renglones que conforman el subgrupo 18, como estudios e investigaciones y proyectos de pre factibilidad y factibilidad, servicios jurídicos, servicios económicos, financieros, contables y de auditoría, servicios de capacitación, entre otros, reportan un crecimiento interanual de 22.2%, equivalente a Q225.2 millones.

Gráfico 12. Aumento interanual en el gasto de combustibles por entidad

Variación absoluta interanual en millones de quetzales y en porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

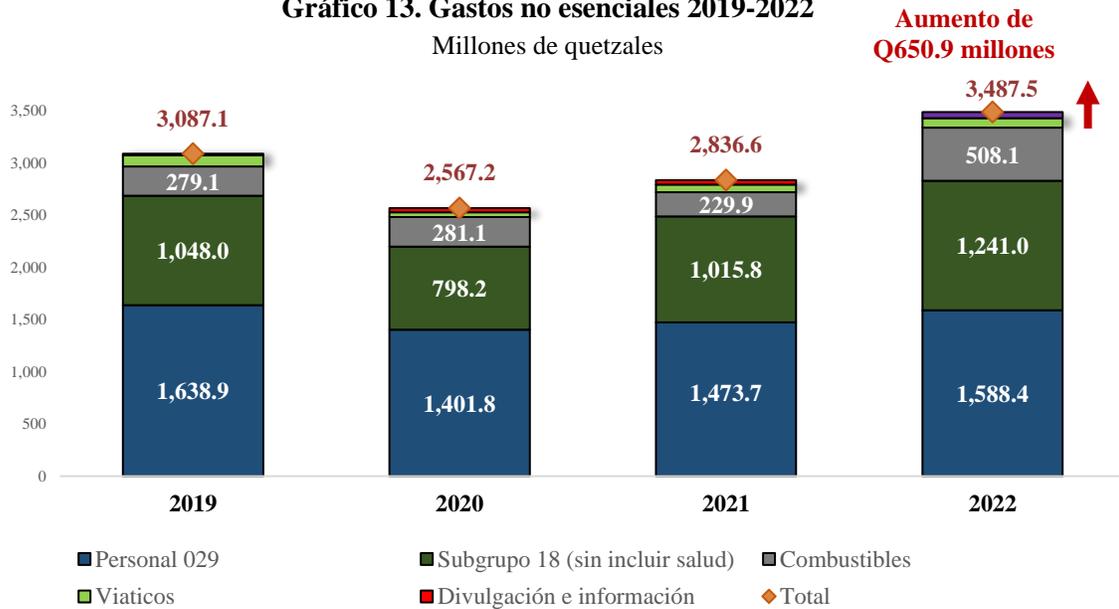
Por su parte, el gasto en el renglón 029 tuvo una ejecución de Q1,588.4 millones con un crecimiento interanual de 7.8%, equivalente a Q114.8 millones. Las entidades que reportaron los aumentos más importantes en dicha erogación son Cultura y Deportes (16.4%, equivalente a Q13.7 millones), Salud Pública y Asistencia Social (7.0%, equivalente a Q13.5 millones) y Gobernación (10.6%, equivalente a Q13.1 millones). Por su parte, las entidades que reportaron disminuciones fueron únicamente Agricultura, Ganadería y Alimentación (-1.5%, equivalente a Q4.8 millones) y Defensa Nacional (-37.8%, equivalente a Q0.33 millones).

El rubro de los viáticos en el exterior e interior da cuenta de un crecimiento de 23.8%, equivalente a Q17.5 millones. Los avances en los procesos de vacunación contra el COVID-19 y la normalización en la movilidad hacia el interior del país y hacia el extranjero permitieron una mayor movilidad, siendo la entidad con mayor crecimiento en dicho rubro el Ministerio de Relaciones Exteriores, influenciado por las actividades inherentes de esta entidad.

En el caso de divulgación e información, el monto ejecutado es de Q58.7 millones, la tasa de crecimiento fue de 34.9% (equivalente a Q15.2 millones).

Al analizar el gasto por entidades resaltan las Secretarías del Ejecutivo, específicamente la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, derivado que en 2022 se mantuvieron las necesidades del gobierno de difundir por medio de campañas información relacionada a los servicios de prevención y tratamientos del COVID-19, información de prevención de ITS, VIH/SIDA, así como información gubernamental.

Gráfico 13. Gastos no esenciales 2019-2022
Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

2.4 Los sectores de justicia tuvieron el mayor repunte en el gasto de los Acuerdo de Paz durante 2022

El gasto social, entendido como el gasto sectorial de los Acuerdos de Paz, orientados a los sectores de salud y asistencia social, educación, ciencia y cultura, y vivienda, mostraron en su conjunto, una ejecución de Q41,333.1 millones, con un crecimiento interanual de 13.2%, siendo superior en Q4,830.4 millones a lo observado en 2021.

En lo que respecta a los otros componentes que hacen parte del gasto de los Acuerdos de Paz, que comprende el gasto en seguridad interna y las transferencias al Organismo Judicial, Corte de Constitucionalidad y Ministerio Público, en su conjunto mostraron una ejecución de Q11,543.6 millones, la cual muestra una variación interanual de 12.9%, equivalente a Q1,317.1 millones.

Al agregar todos los sectores que conforman el gasto social, este se encuentra creciendo en 13.2%, equivalente a Q6,147.6 millones.

El traslado hacia el Ministerio Público reporta un aumento de Q965.9 millones, siendo el componente del gasto social con mayor crecimiento interanual (52.8%). Seguido del sector Educación, Ciencia y Cultura con un crecimiento interanual de 13.8% (equivalente a Q3,000.1 millones), siendo la Educación Preprimaria y Primaria la que tuvo la mayor asignación de recursos y el mayor nivel de ejecución, 98.6%. Asimismo, los Servicios Auxiliares de la Educación mostró un nivel de ejecución de 97.0%.

Por su parte, Salud y Asistencia Social tuvo un crecimiento de Q13.2%, equivalente a Q1,889.4 millones; mientras el sector de Seguridad Interna reportó un crecimiento de 1.1%, equivalente a Q67.0 millones, siendo los Servicios de Policía y Seguridad Ciudadana la función más importante, reportando una ejecución de 97.6%.

Por su parte, el aporte hacia el Organismo Judicial y la Corte de Constitucionalidad, tuvo un crecimiento de 11.6%, equivalente a Q284.3 millones. Respecto al sector vivienda, tuvo una contracción de 15.6%, equivalente a Q59.1 millones menos que en 2021, siendo el único sector del gasto social que no reportó crecimiento en el período.

**Tabla 1. Ejecución del Gasto social y de los Acuerdos de Paz
2022 – 2021**

-Millones de quetzales y porcentajes-

Sector	Ejecutado		Diferencias 2022-2021	
	2021	2022	Absoluta	Relativa
Salud y Asistencia Social	14,330.7	16,220.1	1,889.4	13.2%
Educación, Ciencia y Cultura	21,794.3	24,794.4	3,000.1	13.8%
Vivienda	377.6	318.6	-59.1	-15.6%
Sub total Gasto Social	36,502.6	41,333.1	4,830.4	13.2%
Seguridad Interna	5,946.7	6,013.7	67.0	1.1%
Organismo Judicial y CC	2,451.8	2,736.1	284.3	11.6%
Ministerio Público	1,828.0	2,793.9	965.9	52.8%
Total con Acuerdos de Paz	46,729.1	52,876.7	6,147.6	13.2%

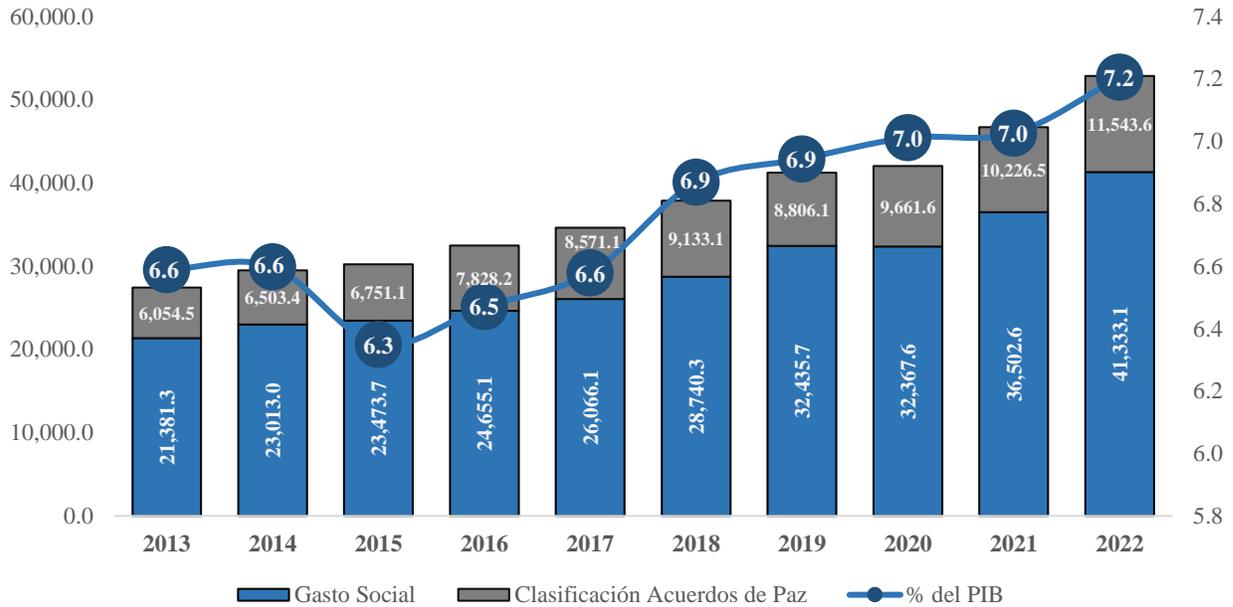
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Dentro de los Acuerdos de Paz, firmados por el Gobierno de la República de Guatemala y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), el gobierno se comprometió a reestructurar el presupuesto en beneficio del gasto social. Dentro del Plan Nacional de Desarrollo K'aktun Nuestra Guatemala 2032, prioridad "Política fiscal como motor de la estabilidad y el crecimiento económico inclusivo" se establece como meta 1 que el gasto social ha superado el nivel de 7% del PIB, obtenido en 2010.

Al tomar el gasto social según la clasificación de los Acuerdos de Paz, es decir incluyendo a los sectores de seguridad y justicia, se puede ver que la meta establecida en el Plan Nacional de Desarrollo fue superada en el 2022, mientras que en 2020 y 2021 estuvo cerca de ser superada.

**Gráfico 14. Ejecución del Gasto social y de los Acuerdos de Paz
2013 – 2022**

-Millones de quetzales y porcentajes del PIB-



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.5 Ejecución institucional

El grado de ejecución presupuestaria, a nivel institucional, se ubicó en Q108,593.1 millones, equivalente a un grado de ejecución de 96.2%, siendo el nivel de ejecución más alto de los últimos 10 años. Es importante considerar que durante el ejercicio fiscal se dieron ampliaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso de la República de Q6,710.4 millones, de las cuales el 45.2% corresponde a los apoyos temporales otorgados a la población guatemalteca, 47.6% corresponde a infraestructura estratégica y el 7.25% restante a otras ampliaciones a favor de Consejos Departamentales de Desarrollo y entidades del Estado.

Dentro de las entidades es posible observar una alta dispersión en el grado de ejecución presupuestaria, siendo la entidad que muestra el mayor grado de ejecución el Ministerio de Defensa Nacional con 99.9%, mientras que la entidad con el menor nivel de ejecución fue el Ministerio de Cultura y Deportes con 88.2%. El nivel de ejecución que reportan las entidades se encuentra asociado a la capacidad real de ejecución de cada institución, de las fuentes de financiamiento disponibles, de las prioridades nacionales y de variables exógenas como rigideces legales o institucionales.

En el caso del Ministerio de Defensa Nacional, su ejecución estuvo impulsada principalmente porque todos los programas que implementa tuvieron ejecuciones superiores al 99%. Asimismo, el Servicio de la Deuda Pública tuvo una alta ejecución, 98.9%, siendo relevante dado que ahí se registra el pago

de intereses, comisiones y amortizaciones de deuda pública por compromisos adquiridos con tenedores de títulos de deuda. Es importante resaltar que durante el ejercicio fiscal no se colocaron Q5,149.4 millones correspondiente a bonos del tesoro, debido a la suficiente disponibilidad de recursos en caja y a que las presiones de gasto estaban cubiertas con las fuentes de financiamiento disponibles, esto sería ventajoso de cara al futuro ya que representaría un menor servicio de la deuda para los próximos años.

Otras entidades cuyo nivel de ejecución se encuentra por arriba de la ejecución total son Relaciones Exteriores (99.3%), Energía y Minas (99.3%), Desarrollo Social (98.7%), Finanzas Públicas (98.6%), Educación (98.3%), Presidencia (97.7%), Gobernación (97.1%), PGN (97.0%), Trabajo (96.4%) y Economía (96.3%).

En el caso del Ministerio de Trabajo, es importante mencionar la aprobación del Decreto número 04-2022, el cual contiene reformas al Decreto número 85-2005, Ley del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor, siendo un aporte económico mensual por parte del Estado, para aquellas personas que según el estudio socioeconómico sean elegibles. El aporte económico para cada uno de los beneficiarios que haya llenado los requisitos que establece esta Ley y su reglamento será de Q500.00 mensuales. El monto deberá ser revisado mediante estudios actuariales periódicamente tomando en consideración para el efecto, el número de beneficiarios y la situación financiera del programa.

Con el objeto que el programa de Aporte Económico del Adulto Mayor cuente con los recursos económicos necesarios para su funcionamiento y cobertura, contara con las siguientes fuentes de financiamiento:

- a. Una asignación anual mínima de Q820.0 millones que deberá aportar el Estado a partir del ejercicio fiscal 2022 y que deberá incluirse dentro de los presupuestos de ingresos y egresos de cada ejercicio fiscal, cuya fuente de financiamiento provendrá de los bonos del tesoro internos y externos e ingresos tributarios y saldos de caja y bancos que identifique el Ministerio de Finanzas Públicas para el efecto, de cuyo aporte se podrá destinar hasta el 3% para gastos de funcionamiento del programa.
- b. Donaciones y otros aportes que se reciban para el programa, de entidades nacionales y extranjeras.

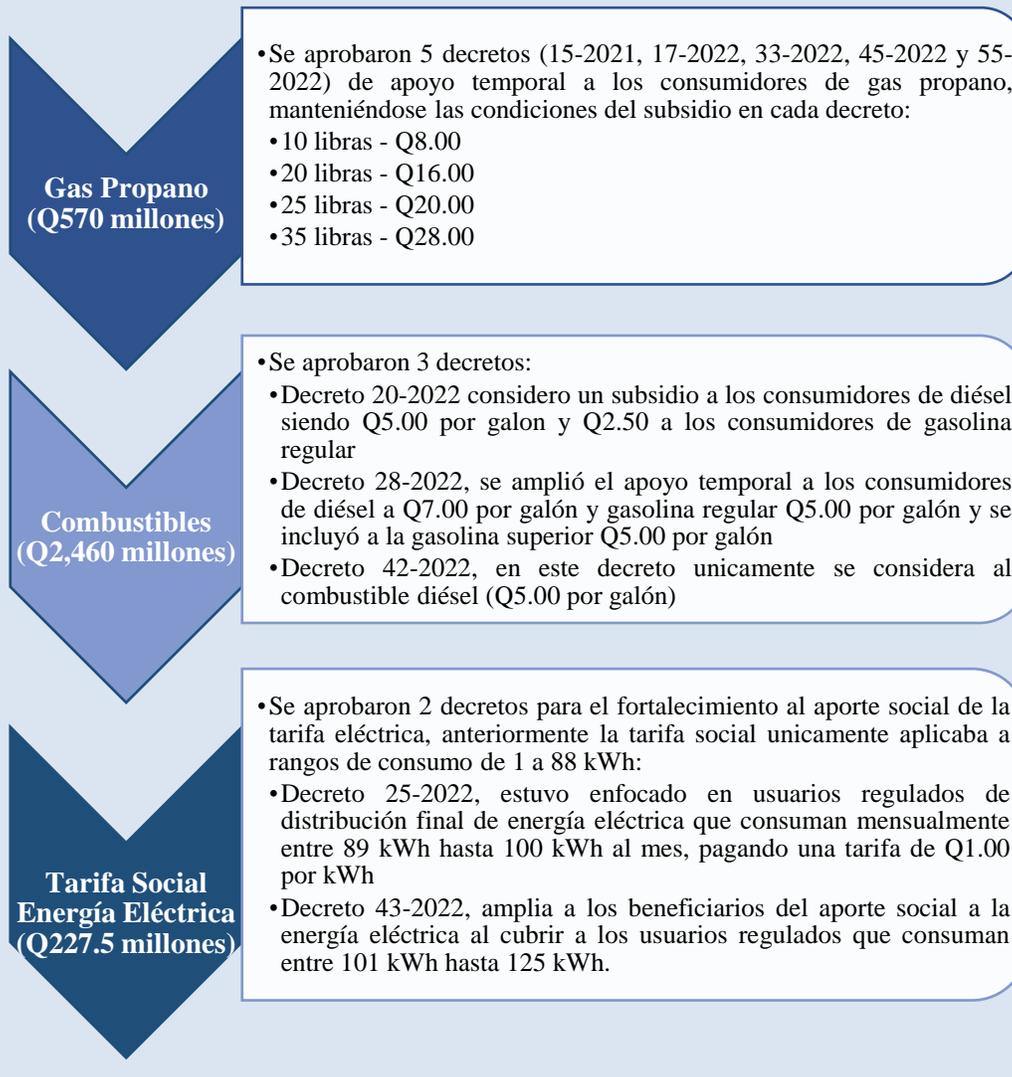
Por ello, el programa con mayor crecimiento dentro de la entidad es el programa de atención al adulto mayor, el cual reporta un crecimiento interanual de 50.7%, equivalente a Q263.8 millones.

En el caso del Ministerio de Energía y Minas resalta que fue la entidad con el mayor crecimiento interanual, derivado que durante el año se aprobaron varias ampliaciones presupuestarias, lo cual provocó que el presupuesto de la entidad creciera en más de 30 veces su nivel inicial, esto por los apoyos temporales en el gas propano y las gasolinas, por el alza de los precios, siendo una de las prioridades gubernamentales el apoyo a los hogares guatemaltecos durante el período de elevada inflación e incertidumbre.

Recuadro 3. Decretos aprobados en concepto de apoyos temporales

Durante el 2022 se observaron una serie de factores externos que impulsaron los precios de los combustibles, entre estos destacan las tensiones geopolíticas por la guerra entre Rusia y Ucrania, la reducción de la producción por parte de la OPEP y las medidas de confinamiento contra el COVID-19 en Asia que crearon una disrupción en la cadena de suministros afectando el transporte marítimo de mercancías, entre ellas el petróleo.

En 2022 se implementaron diferentes medidas en concepto de apoyos temporales para la población guatemalteca, estando las intervenciones concentradas en el Ministerio de Energía y Minas para el subsidio al gas propano y combustibles, mientras que la ampliación a la tarifa social estuvo a cargo del Instituto Nacional de Electrificación (INDE), por medio del aporte que se le hizo desde las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro.



Cabe destacar que las medidas tuvieron un presupuesto de Q3,257.5 millones, incluyendo el decreto 15-2021 que fue aprobado en noviembre de 2021 y estuvo vigente en los primeros meses de 2022 y el decreto 55-2022 que estuvo vigente a finales de 2022 y estará en parte del 2023. Merece especial atención el amplio espacio de intervención que tuvo el gobierno en 2022, derivado de un manejo prudente de las finanzas públicas en los años anteriores, especialmente durante la crisis económica y sanitaria ocasionada por el COVID-19, lo cual permitió que los apoyos temporales se financiaran en un 100% con recursos de caja y bancos, es decir, con ahorros que había generado el gobierno en períodos anteriores.

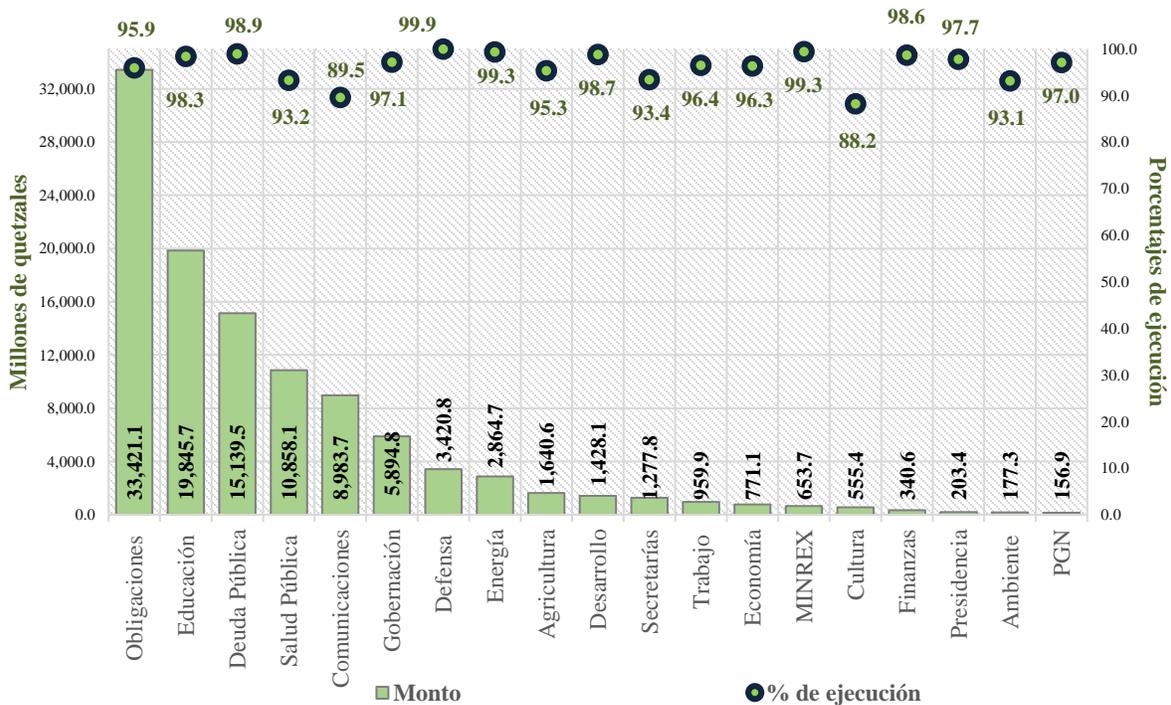
Por su parte, el resto de entidades se encuentra por debajo de la ejecución institucional total, tal el caso de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (95.9%), Agricultura (95.3%), Secretarías (93.4%), Salud Pública (93.2%), Ambiente (93.1%), Comunicaciones (89.5%) y Cultura y Deportes (88.2%).

En el caso del Ministerio de Comunicaciones, segunda entidad con menor nivel de ejecución (89.5%), es importante resaltar que tuvo una ampliación de su presupuesto por Q4,631.9 millones, la cual se explica en buena medida por el Decreto 21-2022 "Ley para Fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica", que no pudo ser ejecutado como se preveía. En un principio las acciones previstas en este decreto le darían un impulso de la inversión pública por medio de fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura, así como la recuperación de la red vial. No obstante, derivado de un invierno más copioso y los desastres reportados en la gran mayoría del territorio guatemalteco, fue necesario reorientar recursos para el Fondo Emergente por medio de la declaratoria de Estados de Calamidad, lo cual permitiría mitigar los daños ocasionados por los fenómenos naturales que afectaron al país. Derivado de ello, la entidad reportó un aumento de sus intervenciones en el mantenimiento de infraestructura vial, lo cual se vio reflejado en el rubro de bienes y servicios.

Al finalizar 2022, el grado de ejecución institucional es significativamente mayor al obtenido en 2021 (86.5%), aunque es importante resaltar que en 2021 fue un año atípico por la no aprobación del presupuesto por segundo año consecutivo y la adopción de un presupuesto operativo. Con ello se tiene una variación interanual del gasto total de 16.8% (equivalente a Q15,587.4 millones).

Adicionalmente, mientras que en 2020 la dinámica del gasto estuvo fuertemente influenciada por la crisis sanitaria y económica del COVID-19, en 2022 el gasto público estuvo enfocado en subsidios de carácter temporal en intervenciones de apoyo a la población guatemalteca, la atención de emergencias por desastres naturales y el mantenimiento de la infraestructura, siendo estas la principal orientación de la política fiscal expansiva en ese año.

Gráfico 15. Ejecución Institucional 2022
Millones de quetzales y Porcentajes de Ejecución



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.6 Seguimiento del gasto asociado al COVID-19

Dentro del Decreto número 16-2021, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2022 se establece en el artículo 23 una asignación de Q1,000 millones dentro del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para la adquisición de vacunas contra el virus COVID-19 y las que se requieran como consecuencia de la evolución del virus.

Para ello el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social debería velar que las adquisiciones fueran a costos accesibles, de buena calidad, con plazos de expiración óptima y las condiciones más favorables para el Estado.

En 2022 inició con un presupuesto de Q1,037.0 millones para la adquisición de la vacuna contra el COVID-19 y Q1,691.1 millones para servicios de prevención y tratamiento de COVID-19, siendo el presupuesto asignado para atender los efectos derivados de la pandemia de Q2,728.1 millones.

Sin embargo, en junio, por medio del Decreto 35-2022 se ratificó el Decreto gubernativo No. 03-2022 por medio del cual, se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional por un plazo de 30 días, emitido por el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, como efecto de la

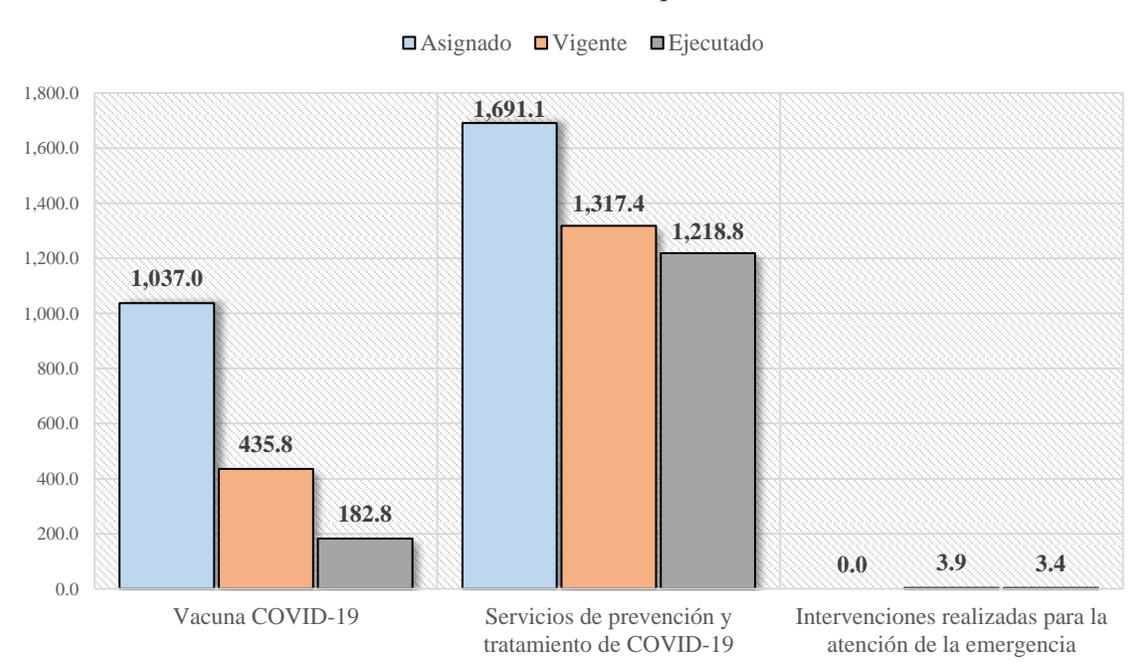
época de lluvias, temporada ciclónica, sistemas de baja presión, entre otros. De esa cuenta, en el Decreto 36-2022, se decidió fortalecer el fondo emergente utilizando Q600 millones que estaban destinados para la compra de la vacuna COVID-19.

Por lo cual, el presupuesto para la vacuna contra el COVID-19 experimentó una disminución. El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social es la única entidad que en 2022 mostró una variación interanual negativa, siendo de 4.5% (equivalente a Q511.3 millones), estando asociado justamente al programa 94 atención por desastres naturales y calamidades públicas, en el cual el ministerio reporta una ejecución menor en Q1,579.9 millones.

Es importante recordar que en 2021 las compras por la vacuna contra el COVID-19 fueron mayores, dado que fue el primer año que la población guatemalteca tuvo acceso a ellas, mientras que en 2022 las compras por este concepto disminuyeron a medida que la población vacunada contaba con las dosis de refuerzo y la demanda por una tercera o cuarta dosis fue menor.

Gráfico 16. Presupuesto y ejecución de las intervenciones por COVID-19

Cifras en millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Durante el 2022, las intervenciones por COVID-19 fueron de Q1,404.9 millones, de las cuales Q1,401.5 millones corresponden al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, mientras que el Ministerio de Desarrollo Social tuvo intervenciones por Q3.4 millones.

2.7 Intervenciones realizadas para la atención de los Estados de Calamidad Pública por lluvias

A finales de 2020, el país fue azotado por dos tormentas tropicales identificadas como ETA e IOTA, las cuales causaron significativos daños y pérdidas en el territorio nacional.

Derivado de ello, el gobierno creó el subprograma 11 “Estado de Calamidad Pública por Depresión Tropical ETA”, el cual lleva registro de las intervenciones realizadas para la atención de daños provocados por la depresión tropical, este se encuentra bajo el programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas”.

Para 2022 se le asignó un presupuesto de Q565.0 millones, para la atención de la emergencia provocada por la depresión tropical, con una ejecución de Q550.6 millones al final del ejercicio, siendo equivalente a un grado de ejecución de 97.5%. El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda concentra todas las intervenciones de este subprograma, estando centradas en la atención de daños, el remozamiento de edificios públicos y familias beneficiadas con subsidios para la construcción de vivienda por atención a los daños ocasionados.

A partir de junio, según información del INSIVUMEH inició la Temporada Ciclónica en el océano Atlántico, además continuó el fenómeno de La Niña, lo cual intensificó las lluvias en el territorio nacional. La tormenta tropical Blas fue el segundo ciclón de la temporada, provocando lluvias intensas sobre algunas regiones de Centroamérica, incluida Guatemala. Asimismo, en junio se registró la mayor precipitación fluvial en el año, lo que provocó incidentes a nivel nacional, entre los más relevantes reportados se puede mencionar los daños provocados por deslizamientos y derrumbes, siendo uno de los más grandes en proporciones el derrumbe del kilómetro 24 de la ruta Interamericana. Además, se vieron afectados varios departamentos por inundaciones, colapsos estructurales y hundimientos en carreteras, siendo el hundimiento en la carretera kilómetro 15 en el Municipio de Villa Nueva el más representativo, derivado que es una de las principales arterias viales del país.

Derivado de lo anterior, por medio del Decreto número 35-2022 se ratificó el decreto gubernativo 03-2022 por medio del cual se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional por un plazo de 30 días, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros.

Seguidamente fue emitido el Decreto número 36-2022, el cual contiene reformas a la Ley de Presupuesto y al Decreto 21-2022 Ley para fortalecer el mantenimiento y construcción de Infraestructura Estratégica, buscando así fortalecer el fondo emergente con Q600 millones que el Ministerio de Salud Pública puso a disposición correspondiente a la adquisición de vacunas contra el virus COVID-19 y Q400 millones que el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda puso a disposición correspondientes a infraestructura estratégica.

Se creó el subprograma 14 “Estado de Calamidad Pública por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión” el cual contó con un presupuesto de Q960 millones, la entidad que tuvo

mayor asignación de recursos fue el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda con Q752.9 millones y una ejecución de Q716.5 millones, siendo destinados al mantenimiento y la reparación de infraestructura vial, mantenimiento y reparación de edificios, reposición de puentes, entre otras.

Por su parte, al Ministerio de la Defensa Nacional se le asignaron Q139.3 millones, los cuales fueron ejecutados en su totalidad y responden a la adquisición de puentes de emergencias, los cuales cuentan con especificaciones militares, para la misión y desarrollo de las funciones del cuerpo de ingenieros del ejército.

Asimismo, el Ministerio de Desarrollo Social reportó una ejecución de Q54.7 millones, los cuales correspondieron a alimento para personas, estructuras metálicas y otros. El resto de entidades en su conjunto tuvieron intervenciones por Q13.0 millones.

En octubre, por medio del Decreto número 50-2022, se ratificó el Decreto Gubernativo número 5-2022, por medio del cual se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio de la República de Guatemala por un plazo de 30 días, debido a que la época lluviosa y el ciclón tropical Julia han provocado muchas lluvias y saturación de suelos, ocasionando daños en toda la República, afectando a la población, sus viviendas, medios de comunicación, infraestructura vial, así como la salud y seguridad alimentaria.

Con el objeto de fortalecer la conformación del Fondo Emergente, se pusieron a disposición del Fondo Emergente un monto de Q540 millones de los recursos asignados al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda correspondientes a fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica.

Asimismo, para el seguimiento de las intervenciones se creó el subprograma 15 “Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia”, con un presupuesto de Q779.5 millones y una ejecución de Q733.2 millones, siendo el Ministerio de Comunicaciones la entidad con mayor intervención, correspondiente a el mantenimiento y reparación de carreteras, puentes, edificios, entre otros, con Q624.9 millones.

Seguidamente, el Ministerio de Agricultura tuvo una ejecución de Q46.0 millones que corresponden a agricultores que fueron beneficiados con estipendios y capacitación para la restauración de suelos. Mientras que el Ministerio de Desarrollo Social reportó intervenciones por Q39.1 millones que correspondieron a alimentos para personas y estructuras metálicas acabadas. Por último, el resto de entidades, reportó una ejecución de Q23.3 millones.

Entre los tres subprogramas que fueron creados para la atención de los Estados de Calamidad por la depresión tropical ETA, ciclón tropical Julia y por la época lluviosa y sistemas de baja presión, se tiene una ejecución de Q2,207.1 millones, con un nivel de 95.8%.

Tabla 2. Seguimiento de Programas en atención a las declaratorias de Estados de Calamidad

Millones de quetzales y porcentajes

Actividades	2022		% de Ejecución
	Presupuesto Vigente	Ejecución	
Total	2,304.4	2,207.1	95.8
Subprograma 11 Estado de Calamidad Pública por Depresión Tropical ETA (DG 20-2020 y 21-2020)	565.0	550.6	97.5
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	565.0	550.6	97.5
Subprograma 14 Estado de Calamidad Pública por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión	960.0	923.3	96.2
Ministerio de la Defensa Nacional	139.3	139.3	100.0
Ministerio de Educación	9.2	9.0	98.0
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	752.9	716.5	95.2
Ministerio de Cultura y Deportes	2.5	2.5	99.6
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	1.5	1.5	100.0
Ministerio de Desarrollo Social	54.7	54.7	100.0
Subprograma 15 Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia	779.5	733.2	94.1
Ministerio de la Defensa Nacional	2.9	2.9	100.0
Ministerio de Educación	13.9	13.6	98.1
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	9.4	6.8	71.5
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	78.7	46.0	58.4
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	635.4	624.9	98.3
Ministerio de Desarrollo Social	39.1	39.1	100.0

Fuente: SICOIN

III. Resultado Fiscal y Financiamiento

3.1 Importante crecimiento de ingresos tributarios mantiene el déficit fiscal en nivel bajo.

A lo largo del 2022, se observó un comportamiento acelerado en la recaudación tributaria. Durante los 12 meses del año la brecha respecto a la meta fue positiva y mes a mes fue ampliándose, debido a la influencia que ejerció el comportamiento volátil en los precios de los *commodities* en el mercado internacional y las medidas administrativas adoptadas por la SAT que apuntalaron el nivel de recaudación, permitiendo que los impuestos con mejor desempeño fueran el IVA importaciones, el ISR y el IVA doméstico.

De esa cuenta, a pesar del alto dinamismo del gasto público, con el mayor nivel de ejecución de los últimos 10 años, el déficit fiscal se ubicó en Q12,570.7 millones, equivalente a 1.7% del PIB.

Este déficit fiscal si bien es cinco décimas superior al cierre de 2021 (1.2%), se considera que se mantiene en niveles sostenibles y es significativamente menor al considerado en el presupuesto vigente (3.9%), dado que en este no se consideraba una recaudación como la observada. Con esto se continúa con el proceso de consolidación fiscal que inició en 2021, luego de la crisis del COVID-19 de 2020, lo cual coadyuvó a preservar el espacio fiscal para afrontar el shock externo ocasionado por la subida de los precios y la incertidumbre en torno a la economía.

Tabla 3. Situación Financiera Resumida
Observado 2021, presupuesto y ejecución 2022
Millones de quetzales y porcentajes

Descripción	2021	Presupuesto Vigente	31/12/2022	% del PIB
Ingresos Totales	82,295.0	81,689.0	93,155.1	12.7
Ingresos Tributarios	78,019.1	76,315.0	88,574.0	12.1
Gastos Totales	90,065.8	109,976.0	105,725.8	14.4
Gastos Corrientes	74,258.4	89,350.2	87,280.5	11.9
Gastos de Capital	15,807.4	20,625.8	18,445.3	2.5
Balance Presupuestal	-7,770.8	-28,287.0	-12,570.7	-1.7
Financiamiento Externo Neto	5,235.9	-512.3	109.7	0.0
Negociación Neta de Bonos Internos	11,315.8	15,963.1	8,562.3	1.2
Variación de Caja	-11,918.2	12,836.2	3,892.5	0.5

PIB a precios corrientes (Millones de Q.)

733,844.8

Egresos totales

93,005.7

112,939.8

108,593.1

14.8

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

El financiamiento del déficit fiscal recayó en la emisión y colocación de Bonos del Tesoro para el ejercicio fiscal 2022, de la cual se realizó en un 69.9% en el mercado interno y el 30.1% en el mercado internacional de capitales mediante la colocación de un Eurobono.

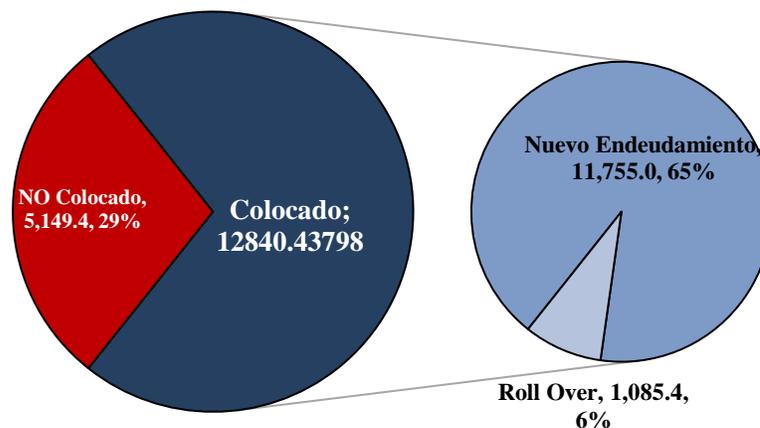
Respecto a las colocaciones internas, es importante indicar que no se colocaron Q5,149.4 millones, que corresponden al 28.6% de la disponibilidad aprobada mediante el Decreto número 16-2021 Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el 2022 (descontando la sustitución de fuente, según Decreto número 29-2022) debido a que durante el año se tuvo bastante disponibilidad de

recursos y se hizo uso de saldos de caja, constituyendo por tanto el primer año en que no se recolocó todo el endeudamiento aprobado por parte del Congreso de la República..

La adjudicación en el mercado nacional con moneda nacional tuvo un rendimiento promedio ponderado de 6.0% y un plazo promedio de colocación de 17.3 años. Es decir, la preferencia de los inversionistas y del gobierno fue colocar a plazos largos, mayormente a 15 y 20 años.

Gráfico 17. Colocación de Bonos del Tesoro en 2022

Millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Respecto a los pequeños inversionistas, el cupo establecido en el presupuesto para este grupo no se agotó (Q500 millones). El monto colocado asciende a Q150.8 millones y este mecanismo continúa siendo una estrategia para incentivar la democratización de la deuda pública, fomenta el ahorro y la inversión en pequeños inversionistas dado que las inversiones van desde un mínimo de Q10,000 hasta un máximo de Q500,000.

Respecto a la colocación del Eurobono, se adjudicaron US\$500 millones en el mercado internacional de capitales, a 7 años plazo, con una tasa de 5.25%, con una demanda de US\$1,200.0 millones. Si bien la tasa aumentó respecto a años anteriores, esto responde al aumento de tasa de interés a nivel internacional. No obstante, se considera que se logró una colocación favorable respecto a plazos y tasas conseguidas por países con características similares a las de Guatemala.

Guatemala es considerado un país que honra sus compromisos con los tenedores de títulos de deuda contando con una alta credibilidad, lo cual le permite continuar con las condiciones favorables obtenidas en las colocaciones externas e internas, a pesar de la incertidumbre por el devenir de la guerra entre Rusia y Ucrania, la volatilidad de los precios de los *commodities*, la alta inflación y la decisión de aumentar las tasas de interés líder por parte de los Bancos Centrales, escenario que afectó durante 2022.

Es importante resaltar que durante el año hubo un vencimiento de eurobono por US\$700 millones (equivalente a Q5,480.6 millones), mientras la colocación fue por US\$500 millones (equivalente a Q3,866.2 millones), siendo la negociación neta de eurobonos negativa.

En mayo se aprobó el Decreto número 29-2022 Ley que aprueba el Convenio de Préstamo número 9194-GT, celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, denominado "Préstamo para Políticas de Desarrollo de Respuesta y Recuperación ante la Crisis en Guatemala".

Por ello, quedó facultado el Ministerio de Finanzas Públicas para que durante el ejercicio se incorporara al Presupuesto el equivalente al préstamo de US\$500.0 millones, por medio de una sustitución de fuente de financiamiento, liberando recursos de la colocación de bonos del tesoro, todo ello sin incrementar el Presupuesto General de Egresos para el 2022, porque ello no representa ingresos y gastos adicionales.

Tabla 4. Desembolsos de Préstamos por Organismo y Destino 2022

Cifras en millones de quetzales

Organismo y Destino	Devengado en Millones
TOTAL	4,591.3
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	20.5
Programa de inversión y modernización para el sector justicia	10.8
Proyecto Vial Franja Transversal del Norte	9.8
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	613.4
Programa de agua potable y saneamiento para el desarrollo humano (fase I)	47.9
Programa de Desarrollo de la Infraestructura Vial	214.7
Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud (PRORISS)	31.8
Programa de Fortalecimiento y Modernización del Ministerio Público	39.8
Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa	279.3
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	3,912.3
Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala	46.5
Préstamo para Políticas de Desarrollo de respuesta y Recuperación ante la Crisis en Guatemala	3,865.8
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau	45.0
Proyecto de Educación Rural V (PROEDUC V)	45.0

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Este préstamo se considera relevante por sus condiciones financieras favorables dado que considera un vencimiento de 13 años, incluido un período de gracia de 3 años y una tasa aproximada de 0.75%.

Derivado de lo anterior, los desembolsos de préstamos externos al cierre de 2022, fueron más dinámicos en comparación a 2021, alcanzando un monto de Q4,591.3 millones.

El préstamo con mayor desembolso fue precisamente el aprobado en el Decreto número 29-2022 con el BIRF por Q3,865.8 millones, seguidamente del Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa por Q279.3 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Adicionalmente durante el período se tuvo amortizaciones por Q2,867.3 millones, con un efecto en el financiamiento externo neto de Q109.7 millones, tomando en consideración la negociación neta del eurobono.

Dado que el financiamiento mediante endeudamiento no fue suficiente para cubrir el déficit resultante en 2022, la variación estimada de caja se situó en Q3,892.5 millones, monto menor al que se estableció en el presupuesto aprobado para dicho año.

3.2 Disminución relativa de la deuda pública en 2022

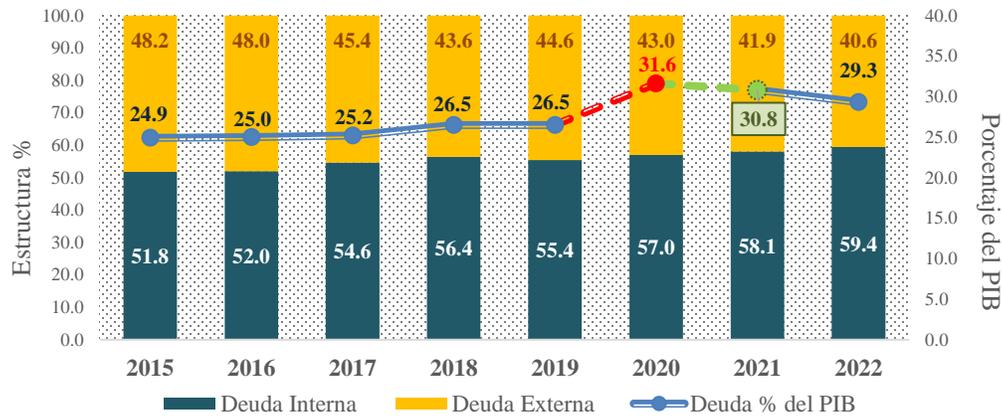
De acuerdo a los flujos de endeudamiento que se dieron en 2022, se generaron cambios en el nivel del saldo de la deuda pública, situándose en 29.3% del PIB, mostrando una contracción de 1.5% del PIB respecto a lo observado en 2021 (30.8%), esto se considera positivo, dado que en 2022 se incurrió en un menor uso de fuentes de financiamiento debido al buen desempeño de la recaudación tributaria en dicho año.

La posición fiscal de Guatemala se encuentra lejos de encontrarse en una situación riesgosa, la deuda es sostenible gracias al manejo prudente que se ha tenido en la política fiscal. Según los organismos internacionales, para los países de ingreso medio alto con acceso al mercado de capitales como Guatemala, el máximo recomendado es de 50%-60% del PIB, lo que aún le da bastante margen de maniobra y espacio de endeudamiento a Guatemala.

El aumento en la colocación de Bonos del Tesoro en el mercado doméstico ha mantenido la participación de la deuda interna alta y aumentando gradualmente, situándola al cierre de 2022 en 59.4% del total de la deuda, mientras que la deuda externa se situó en 40.6%; relación que es positiva considerando que se reduce la exposición al riesgo a la residencia del tenedor, apoyando la sostenibilidad de la misma en el corto y mediano plazo.

Por último, se ha mantenido en los últimos años una reducción del costo financiero de la deuda bonificada, pasando de tasas de rendimiento promedio ponderado de 9.1% en 2013 a 6.0% en 2022, mientras que en el mismo período ha crecido el plazo promedio de colocación pasando de 14.1 a 17.3 años, reduciendo el riesgo de mercado y de refinanciamiento.

**Gráfico 18. Relación Deuda/ PIB y estructura de la deuda interna y externa
2015 - 2022**



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal, con cifras preliminares de cierre de 2022.

Es importante considerar que la deuda pública respecto a los ingresos fiscales en 2022 se ubica en 230.7%, reportando una disminución importante de 18.0 puntos porcentuales con respecto a 2021.

3.3 Metas establecidas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026

En 2021 se elaboró el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026, siendo una herramienta de apoyo para el análisis de las principales variables asociadas a la política fiscal para un período multianual de cinco años (2022-2026). Es un instrumento de utilidad para el análisis ya que provee proyecciones macro fiscales de mediano plazo, permitiendo entender cuáles son los desafíos fiscales y las metas que se deberían de fijar, y con ello generar alertas tempranas cuando los indicadores se desvíen de la proyección, así como la mejora continua del indicador cuando este se haya cumplido para el ejercicio fiscal en análisis.

El objetivo fijado para la política fiscal en Guatemala es que sea más predecible, menos discrecional, con mayor transparencia, planificación y coordinación entre las instituciones, siendo un instrumento para aumentar el bienestar de la población.

En ese sentido, se fijaron metas de política fiscal para el período 2022-2026, para los indicadores fiscales más relevantes, siendo estos:

- ✓ En la carga tributaria se busca un aumento sostenido de la recaudación tributaria, principalmente con acciones administrativas por parte de la administración tributaria en el combate a la evasión tributaria y el contrabando, mejorando el cumplimiento tributario.
- ✓ Mejorar la eficiencia y calidad del gasto público, avanzando en la formulación y ejecución de presupuestos basados en resultados, siguiendo las guías de planificación nacional para el

efecto, siendo principalmente el Plan Nacional de Desarrollo K’atun 2032 Nuestra Guatemala.

- ✓ Deben mejorar las intervenciones en materia de gasto social reconociendo que Guatemala tiene grandes necesidades en los sectores de salud, educación, vivienda, seguridad y justicia.
- ✓ Se debe buscar un crecimiento sostenido de la inversión pública, principalmente obras de infraestructura vial y productiva por el efecto multiplicador que tienen en el crecimiento económico y la generación de empleos.
- ✓ Garantizar déficits razonables en línea con un manejo prudente de las finanzas públicas, que al mismo tiempo garanticen la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano plazo, coadyuvando a la estabilidad macroeconómica y al desarrollo económico y social.

Tabla 5. Metas de Política Fiscal para el período 2022-2026

Meta fijada en el Marco Fiscal de Mediano Plazo	2022	Estado
Alcanzar una carga tributaria de al menos 11.0% para 2026	12.1%	Cumplido
El gasto total se sitúe en promedio en no menos del 13.8% del PIB	14.8%	Cumplido
Asegurar que el gasto social (educación, salud y vivienda) sea igual o mayor al 5% del PIB	5.6%	Cumplido
Alcanzar un nivel de gasto de capital promedio no menor al 2.4% del PIB	2.5%	Cumplido
Lograr que el déficit fiscal en promedio se ubique en 2.2% del PIB (debe mostrar una tendencia decreciente)	1.7%	Cumplido
Lograr un nivel de deuda pública no mayor al 40% del PIB.	29.3%	Cumplido

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En ese sentido, al analizar los resultados de 2022, se observa que para todas las Metas de Política Fiscal fijadas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026, para los indicadores fiscales se encuentran con estado “cumplido”, derivado del buen desempeño que tuvo la política fiscal en suavizar los shocks externos manteniendo una ejecución prudente, a pesar del buen desempeño en materia tributaria. Lo cual permitió un manejo de las finanzas públicas positivo que propició un déficit fiscal moderado y la sostenibilidad de la deuda pública, colocando a Guatemala entre los pocos países que han reducido este indicador respecto al PIB.

3.4 Orientación de la política fiscal en 2022

Después del fuerte estímulo fiscal que se dio a la economía nacional en 2020, derivado de la crisis provocada por la pandemia del COVID-19, la cual permitió que la economía no tuviera una fuerte contracción económica como ocurrió con muchos países en América Latina y el resto del mundo, facilitando con ello que en 2021 se observara una vigorosa recuperación económica en forma de “V”,

la cual se produce luego de un freno brusco del crecimiento de la economía, pero una vuelta a la “normalidad” que también fue bastante rápida, este es el escenario de recuperación que los expertos consideran como el más dinámico. Derivado de esta recuperación, los ingresos tributarios crecieron a tasas no vistas en años anteriores, y el gasto público fue moderado, revelando que la postura del gobierno en este año fuera contractiva y contra-cíclica, la cual se identifica por:

- Un período de alta disponibilidad de ingresos, el gobierno optó por una postura moderada en cuanto al gasto público recortando el estímulo realizado en 2020 y únicamente atendió el gasto necesario en salud pública para contener la enfermedad e inmunizar a la población.
- El presupuesto no fue aprobado para el ejercicio 2021 y el gasto público respecto al PIB fue menor en 2.1% del PIB respecto al 2020

Se optó por una política fiscal de menor intervención, derivado que la actividad económica desde el primer trimestre mostró signos de recuperación y tomando en consideración que la evolución del gasto público afecta de forma directa a la actividad económica, se reflexionó sobre un gasto público más moderado, siendo la mejor estrategia a seguir en 2021.

Para 2022, la dinámica fue diferente, tomando en cuenta que la economía se iba a desacelerar después del alto crecimiento observado en 2021, la política fiscal fue expansiva para contener la desaceleración a través de una mayor gasto en infraestructura vial (principalmente mantenimiento de obras) y para mitigar los efectos negativos que tuvo, en dicho año, el alza súbita en los precios de las materias primas especialmente del petróleo y sus derivados, situación que se debió a factores geopolíticos como la guerra entre Rusia y Ucrania, así como también por las secuelas del COVID-19 en la economía mundial. Asimismo, la política fiscal realizó intervenciones para atender las emergencias y gastos en reconstrucción derivado de la ocurrencia de desastres por fenómenos naturales acaecidos especialmente en 2021 y 2022.

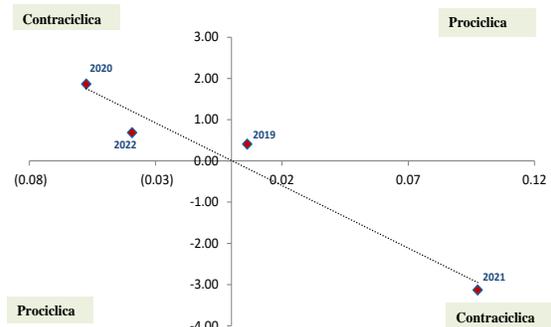
Por lo anterior, la política fiscal ha sido contra cíclica en los 3 años de esta administración gubernamental, lo cual muestra una conducción adecuada de la gestión fiscal para no alterar la dinámica de la economía y promover el crecimiento y la estabilidad macroeconómica.

Gráfico 19. Impulso Fiscal



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Gráfico 20. Orientación de la Política Fiscal

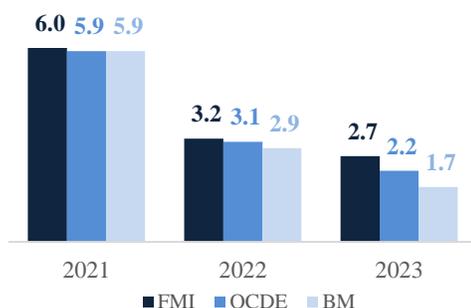


IV. Supuestos económicos y previsiones fiscales para 2023

4.1 Supuestos de la economía mundial

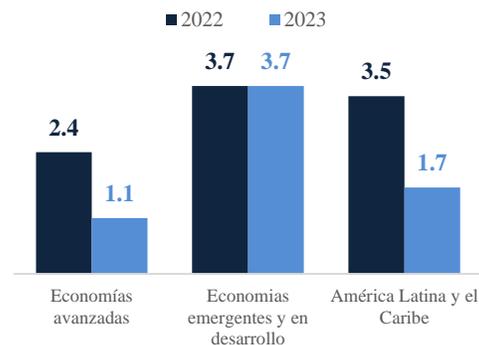
- Los Organismos internacionales prevén una caída en la economía a nivel mundial para el presente año: el Fondo Monetario Internacional (FMI) indicó en sus perspectivas de octubre 2022 que se espera una desaceleración económica de 2.7%, siendo este el crecimiento más bajo desde 2001 sin considerar la crisis financiera global y la crisis por la pandemia COVID-19, además que los países que representan alrededor de un tercio de la economía mundial registrarán durante dos trimestres consecutivos una contracción del PIB. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en sus últimas previsiones de noviembre 2022 indica que, el crecimiento de 2023 se encontrará en 2.2% por las repercusiones de la crisis energética más grave desde los años 1970, lo cual es consecuencia de la guerra entre Ucrania-Rusia que ha hecho que la confianza se degrade, la incertidumbre aumente y con ello una elevada inflación persistente, disparándola a niveles inéditos en varias décadas. Por su parte, el Banco Mundial (BM) en enero de 2023 revisó a la baja el crecimiento de la economía mundial del presente año situándolo en 1.7%, esto a la vez de revisar a la baja el 95% de las economías avanzadas y casi el 70% de las emergentes y en desarrollo; a la vez que advierte del riesgo de recesión global ante la fragilidad económica.
- La combinación del lento crecimiento, las condiciones financieras restrictivas y el alto nivel de endeudamiento podría inducir a un bajo nivel de inversión e inducir a incumplimientos por parte de las firmas. Nuevos choques negativos como un aumento en la inflación, un mayor endurecimiento de la política monetaria, un mayor debilitamiento en las economías avanzadas y emergentes, como una desaceleración más pronunciada en China debido a los confinamientos prolongados y al empeoramiento de la crisis del mercado inmobiliario, o un incremento en las tensiones geopolíticas podría empujar a la economía global a una recesión.

Gráfico 21. Perspectivas de crecimiento de la economía mundial (%)



Fuente: FMI, OCDE y Banco Mundial

Gráfico 22. Perspectivas de crecimiento para las economías avanzadas y emergentes (%)



Fuente: FMI, WEO octubre 2022

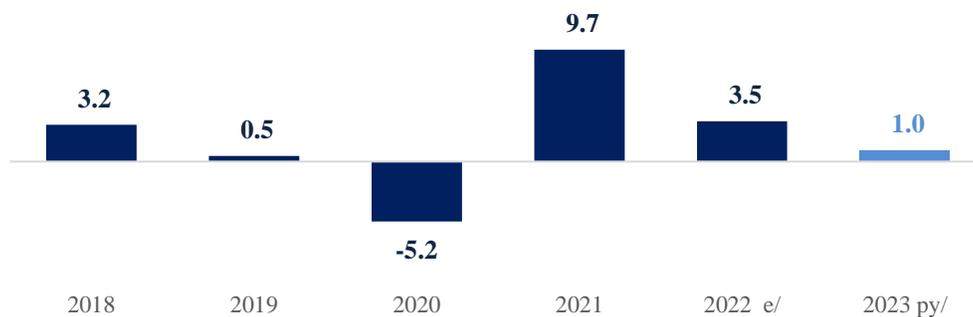
- Se espera que la desaceleración de las economías avanzadas sea profunda en el presente año, al pasar de 5.2% en 2021 a 2.4% en 2022 y 1.1% en 2023 concentrándose principalmente en Estados Unidos y las economías europeas. Estados Unidos crecerá únicamente 1.0% en 2023, contrario al 5.7% en 2021 y 1.6% en 2022, esto derivado a que la reducción de la renta real disponible sigue mermando la demanda de consumo y las tasas de interés más altas han dado un golpe importante al gasto, en especial el gasto en inversión de viviendas. En el caso de la zona euro la desaceleración es menos pronunciada que Estados Unidos en 2022, sin embargo, se prevé que este se intensifique aún más en el transcurso del año para pasar de 3.1% en 2022 a 0.5% en 2023. Por su parte, Alemania tendrá una contracción de 0.3% esto derivado principalmente a la guerra Rusia-Ucrania ya que es de las economías más expuestas a los recortes en el suministro de gas ruso; en el caso de Reino Unido el pronóstico de crecimiento es de 0.3% en 2023 muy por debajo de lo estimado para 2022 el cual fue de 3.6%.
- Se proyecta que las economías de mercados emergentes y en desarrollo tengan un crecimiento de 3.7% igual al 2022. Las Economías Emergentes y en Desarrollo de Asia son las únicas a las que se prevé que puedan aumentar su crecimiento en 2023 con respecto al año anterior, pasando de 4.4% en 2022 a 4.9% en 2023; contrario a América Latina y el Caribe la cual se espera que pasé de 3.5% en 2022 a 1.7% en 2023, a medida que se debilite el crecimiento de los países socios, se endurezcan las condiciones financieras y se relajen los precios de materias primas. Además, el Banco Mundial prevé que se reduzca la demanda de exportaciones, la inversión regional disminuirá como consecuencia del aumento de los costos de financiamiento, la escasa confianza empresarial y la fuerte incertidumbre en cuanto a normas.

4.2 Supuestos del comercio mundial

- Según la Organización Mundial para el Comercio, previó desde octubre de 2022 que el volumen del comercio de mercancías mundial sufriría una brusca desaceleración ya que pasaría de 3.5% en 2022 a 1.0% en 2023 derivado de la difícil coyuntura por la que atraviesa la economía mundial y con ello la demanda de importaciones se reducirá; en Europa por los elevados precios de la energía a consecuencia de la guerra Ucrania-Rusia, provocarán una disminución en el gasto en los hogares y los costos de manufactura se elevarán. En Estados Unidos la política monetaria restrictiva afectará sectores con gasto sensible a los intereses como lo es la vivienda, el sector automovilista y la inversión fija. Por su parte, China sigue teniendo rebrotes de COVID-19, perturbaciones en la producción y enfrentando una débil demanda externa.
- Según las perspectivas de la Organización de las Naciones Unidas de diciembre 2022, se espera que el endurecimiento de las condiciones financieras aumente aún más la presión sobre los gobiernos altamente endeudados, amplificando las vulnerabilidades y afectando

negativamente a las inversiones y a los flujos comerciales internacionales. Sin embargo, las tarifas de flete y carga siguen siendo superiores a las medias anteriores a la pandemia, pero su tendencia es a la baja, lo cual es muy positivo. Asimismo, el Banco Mundial prevé que entre otros riesgos a la baja se encuentran una demanda mundial más débil y posibles surgimientos de otros cuellos de botella en las cadenas de suministros, además, de la intensificación del proteccionismo comercial, la fragmentación de las redes comerciales; podrán aumentar los costos comerciales y disminuir el crecimiento del comercio.

Gráfico 23. Perspectivas del volumen del comercio mundial de mercancías en 2023 (%)



Fuente: OMC

e/: estimación de cierre, py/: proyección.

4.3 Supuestos de los precios de las materias prima (*commodities*)

- La fuerte desaceleración esperada en el crecimiento mundial en el segundo trimestre del 2022 y la preocupación acerca de una probable de una recesión en 2023 tendrán un fuerte impacto sobre los precios de las materias primas. No obstante, dado a las depreciaciones de las monedas han impulsado los precios en sus respectivas economías, se podría profundizar la crisis en los alimentos y en la energía que se ha experimentado en varios países. Conforme la desaceleración económica se intensifique los precios de las materias primas disminuirán, no obstante, se mantendrán arriba del promedio de los últimos años.
- Los precios de las materias primas de energía se espera que disminuyan un 11.2% en 2023, después de un incremento de 60.0% en 2022. En particular, el Banco Mundial pronostica que el precio del crudo de petróleo se encuentre en USD\$80.0 en 2023, este pronóstico va en línea con el deterioro de las perspectivas macroeconómicas, que compensan un cambio en el consumo de gas natural con el consumo de petróleo y una menor producción de la OPEP+. Por su parte la OPEP, prevé que la demanda de crudo de petróleo mundial aumente 2.2 mb/d y se ubique en 2022 en 101.8 mb/d, por su parte la producción de crudo se estima que se encuentre en 72.6 mb/d. No obstante, estos pronósticos están sujetos a una alta incertidumbre derivados del desempeño de la economía global, cambios en políticas para contener el Covid-19 y las tensiones geopolíticas.

- Por su parte, el índice de precios de materias primas de agricultura se espera que disminuya 4.5% en 2023, derivado también del deterioro global, también se espera un declive en los inventarios de las materias primas de alimento debido a la demanda proyectada y una disminución de la producción mundial de maíz, trigo y arroz del 2.3% esta temporada según el Departamento de Agricultura de E.E.U.U. En lo que respecta a metales y minerales, el Banco Mundial proyecta una disminución del 15.2%. debido al debilitamiento industrial global después de la pandemia y que China, el país con mayor consumo de estos metales, continúa con restricciones por COVID-19 y por el estrés en el sector inmobiliario. Por último, para los metales preciosos se espera una disminución del 3.6% para 2023 por el aumento de las tasas de interés y la posibilidad de una posible recesión.

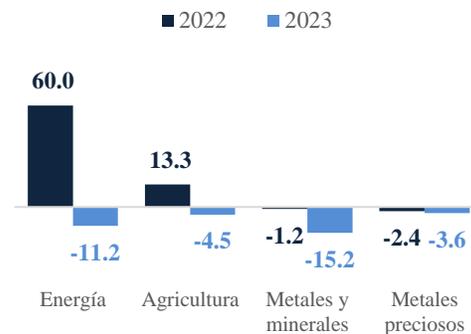
Gráfico 24. Pronóstico del precio del barril de crudo de petróleo WTI (USD\$).



Fuente: Banco Mundial

Nota: las perspectivas de las materias prima corresponden a octubre 2022.

Gráfico 25. Pronóstico de la variación interanual de los índices de precios del Banco Mundial (%)



4.4 Supuestos para la economía interna

- Después de la recuperación en 2021, la economía nacional tuvo un crecimiento robusto y mayor al potencial al registrar 4.0%, según la estimación de cierre del Banco de Guatemala, esto derivado de un crecimiento observado en el consumo tanto público como privado, y una inversión moderada impulsada principalmente por la construcción, además de una demanda externa de bienes y servicios mayor en los principales socios comerciales.
- Para el 2023, se espera un retorno al crecimiento de largo plazo de 3.5% con un rango de entre 2.5% y 4.5%, esto a pesar de algún tipo de inestabilidad por ser año electoral y principalmente con observación del comportamiento de la inflación, el cual impacta directamente en la demanda interna. No obstante, se prevé que dicha demanda crezca 3.4%, estimulada en su mayor parte por el consumo privado, asociado al aumento de las

remuneraciones de los hogares, de las remesas familiares y de las condiciones crediticias favorables. Además, se estima un incremento de 2.8% en el consumo de gobierno general, según el presupuesto aprobado para el ejercicio fiscal 2023. Asimismo, se prevé haya una recuperación de la inversión de 4.5% para el presente año, después de un crecimiento moderado de 1.6% en 2022, debido a las edificaciones y un crecimiento en las importaciones de bienes de capital.

- A pesar de la alta incertidumbre de la economía mundial y de los principales socios comerciales en el 2023, se espera que las exportaciones de bienes y servicios tengan un crecimiento real de 3.4%, después de un crecimiento dinámico de 5.1% en 2022 a pesar de los distintos choques negativos en el comercio mundial. Por su parte para las importaciones se espera un crecimiento de 3.3%, debido a la perspectiva positiva de la demanda de bienes de consumo final. No obstante, las importaciones en 2022 mostraron un débil crecimiento real de 0.7%, según la estimación de cierre del Banco de Guatemala.

Gráfico 26. Perspectivas de crecimiento del PIB (%)

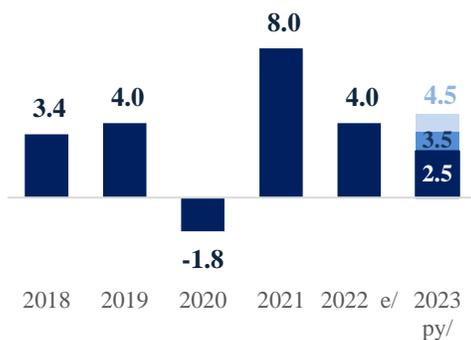
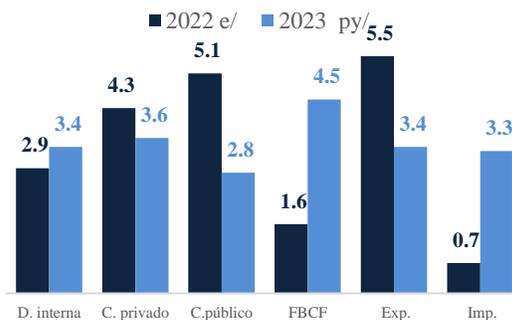


Gráfico 27. Perspectivas de crecimiento de los componentes del gasto del PIB (%)



Fuente: Banco de Guatemala

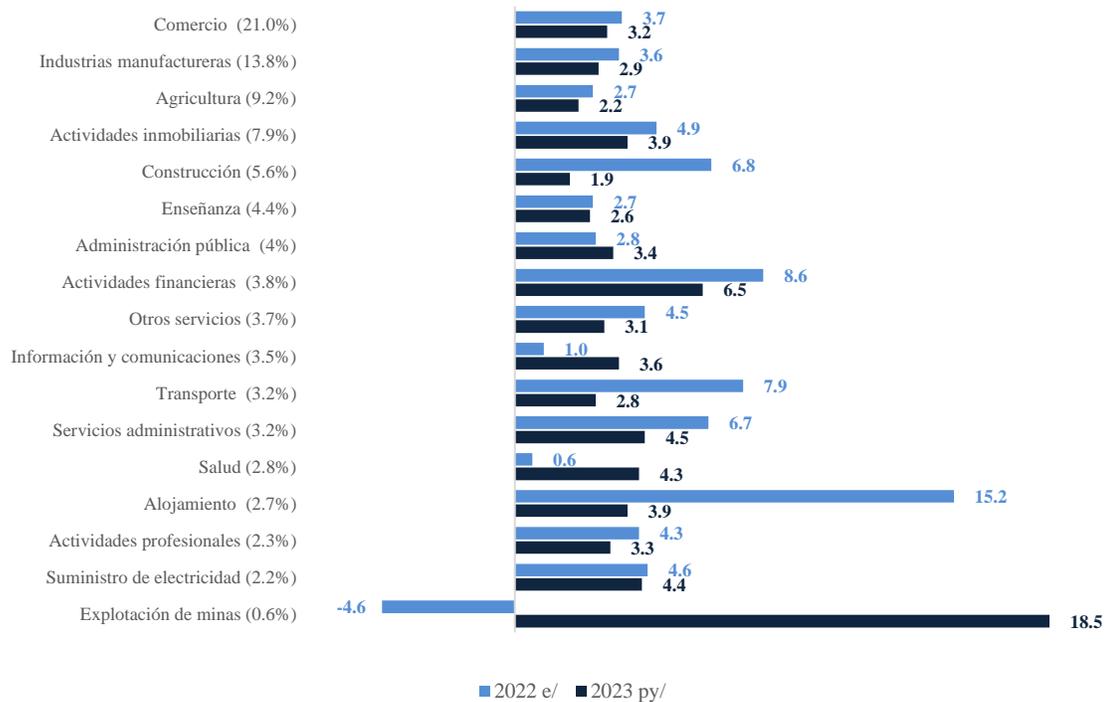
e/: estimación de cierre, py/: proyección.

- En lo que respecta a las actividades económicas el Banco de Guatemala espera que el comercio al por mayor y menor, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas, que representó el 21.1% de la estructura porcentual en 2022, crezca un 3.2% en 2023, dicho crecimiento se debe a las expectativas para comercializar tanto bienes de origen nacional como importado. La industria manufacturera, que representó 13.8% en 2022, se proyecta que tenga un crecimiento 2.9%, debido a la mayor demanda de actividades relacionadas a la fabricación de metales comunes, prendas de vestir, entre otros.
- Las actividades inmobiliarias que representaron el 7.9% en el año anterior, se espera tengan un crecimiento de 3.9% en 2023, esto por el incremento en los alquileres residenciales debido al mayor número de viviendas construidas. Sin embargo, se prevé un crecimiento de 1.9% en el sector construcción para el presente año. Respecto a las Actividades financieras y de

seguros se espera un crecimiento de 6.5% debido a la expectativa de un buen desempeño del crédito al sector privado por lo que los bancos e instituciones financieras se verían beneficiados. La actividad de Agricultura, ganadería, silviculturas crecerá alrededor del 2.2% derivado al incremento que se prevé de café, banano, cereales. Asimismo, para todas las actividades restantes se espera un crecimiento positivo en el presente año.

- Por su parte, el ritmo inflacionario se prevé se situó en 5.0% en el límite superior de la meta del Banco de Guatemala, después de terminar fuera de la meta en 2022 (9.24%) por las múltiples presiones inflacionarias de dicho año. Para la inflación subyacente que se ubicó en 5.04% en 2022, el Banco de Guatemala proyecta que se encuentre en 4.75% para diciembre de 2023. Los pronósticos consideraron una demanda resiliente y que por parte de la oferta estará influenciado por la evolución de los precios de alimentos según la estacionalidad de la producción, precios internacionales de productos agrícolas y los precios de los combustibles, gas propano y servicio de electricidad.

Gráfico 28. Perspectivas de crecimiento por actividad económica del PIB (%)



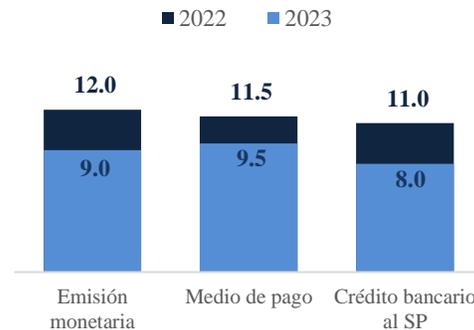
Fuente: Banco de Guatemala
e/: estimación de cierre, py/: proyección.

- Por su parte en el sector monetario, se espera que la emisión monetaria muestre un crecimiento entre 9.0% y 12.0% para 2023, dado que se mantendrá la preferencia de liquidez de los agentes económicos, entre otros factores. Los medios de pago (M2) tendrán un crecimiento entre 9.5% y 11.5% para 2023, influenciado por la actividad económica resiliente esperada. Para el crédito bancario al sector privado se estima que tenga un crecimiento entre 8.0% a 11.0%. En resumen, las principales variables del programa monetario tendrán un aumento absoluto de Q8,461.9 millones, para la demanda de emisión monetaria se espera un incremento de USD\$500.0 millones, así como una disminución en los depósitos del Gobierno Central en el Banco de Guatemala de Q8,477.8, además de un aumento de los saldos de encaje de los bancos de Q2,082.2 millones y el incremento de operaciones de estabilización monetaria por Q674.6 millones.

Gráfico 29. Pronóstico de la inflación para el 2023 (%)



Gráfico 30. Pronóstico de crecimiento de las principales variables monetarias (%)

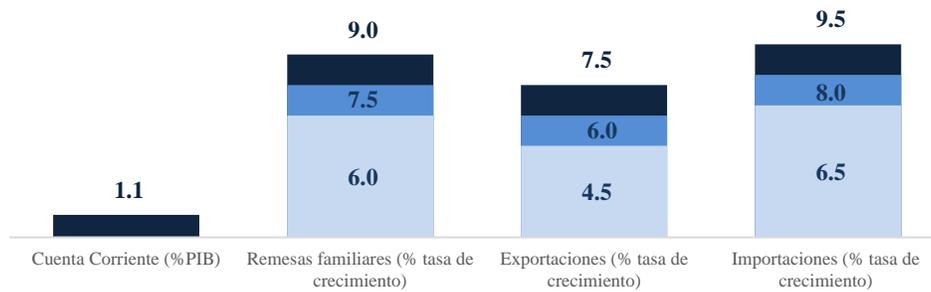


Fuente: Banco de Guatemala

- En el sector externo se prevé que el comercio exterior desacelere su crecimiento en la misma línea que la economía mundial, en ese orden de ideas se espera que las exportaciones FOB se sitúen en US\$ 15,254.9 millones, con un crecimiento en un rango de 4.5% y 7.5% con un valor central de 6.0%; en el caso de las importaciones FOB se situaran en US\$ 30,705.7 millones, con un crecimiento en un rango de 6.5% a 9.5% con un valor central de 8.0%.
- Además, en el ingreso secundario se espera que las remesas continúen crecientes, pero no a los niveles de los años anteriores derivado a las condiciones externas descritas anteriormente, destacando los altos costos de los intereses en la adquisición de casas en Estados Unidos que puede ser representativo dado que la comunidad migrante se mueve en el campo laboral de la construcción. Por lo que el crecimiento esperado de las remesas familiares es de 7.5%, que nuevamente compensarán parte de los déficits de balanza comercial y del ingreso primario.
- Por lo anterior, se prevé que la cuenta corriente de la balanza de pagos registre un superávit respecto del PIB de 1.1% en 2023, menor en 0.5 puntos porcentuales respecto al preliminar de 2022. Dicho resultado, permitirá aumentar los activos y disminuir pasivos de no

residentes. En lo que respecta a las Reservas Internacionales Netas se proyectan a finales del 2023 en USD\$21,439.6, incrementando USD\$500.0 con respecto el año anterior.

Gráfico 31. Pronóstico de las variables del sector externo



Fuente: Banco de Guatemala

4.5 Perspectivas fiscales para 2023

El 2023 inicia con perspectivas fiscales favorables, luego que fuera aprobado el presupuesto por medio del Decreto número 54-2022 “Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2023”, siendo el segundo año consecutivo que se cuenta con un presupuesto aprobado en los términos que establece la Constitución Política.

Esta medida es sumamente favorable para el manejo de la política fiscal y de la política pública en general, dado que desde el principio de año las entidades saben con certeza como manejar sus presupuestos y las reprogramaciones y readecuaciones presupuestarias son menores, dinamizando la ejecución en el primer trimestre del año. Adicionalmente, el presupuesto aprobado es consistente y congruente con la planificación de las entidades y los objetivos estratégicos que han sido definidos con antelación en beneficio de las necesidades de la población guatemalteca.

El Proyecto de Presupuesto consideraba un monto de Q112,294.8 millones, el cual fue modificado por la Comisión de Finanzas del Congreso de la República, considerando un monto de Q113,931.7 millones, es decir una variación de Q1,636.9 millones. Sin embargo, finalmente fue aprobado por el pleno del Congreso de la República por Q115,443.7 millones.

Respecto a los techos presupuestarios por fuente de financiamiento, los ingresos corrientes tuvieron un incremento de Q1,637.0 millones respecto al Proyecto de Presupuesto, derivado del incremento en la meta de recaudación de la SAT. Asimismo, se contemplan Q8,477.9 millones por disminución de caja y bancos, de los cuales una buena parte estaría explicada por el desempeño favorable de la recaudación tributaria de 2022 que dejó recursos en caja para el 2023.

Tabla 6. Proyectos de presupuesto 2004-2023

Año	Proyecto de presupuesto	Administración	Presupuesto Asignado
2004	NO APROBADO	Gran Alianza Nacional (GANAN)	30,809.28
2005	APROBADO	Gran Alianza Nacional (GANAN)	32,385.16
2006	APROBADO	Gran Alianza Nacional (GANAN)	37,703.95
2007	NO APROBADO	Gran Alianza Nacional (GANAN)	37,703.95
2008	APROBADO	Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)	42,535.46
2009	APROBADO	Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)	49,723.11
2010	NO APROBADO	Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)	50,031.91
2011	APROBADO	Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)	54,390.90
2012	APROBADO	Partido Patriota (PP)	59,547.38
2013	APROBADO	Partido Patriota (PP)	66,985.44
2014	NO APROBADO	Partido Patriota (PP)	66,985.44
2015	APROBADO	Partido Patriota (PP)	70,600.00
2016	APROBADO	Frente de Convergencia Nacional (FCN)	70,796.31
2017	APROBADO	Frente de Convergencia Nacional (FCN)	76,989.45
2018	NO APROBADO	Frente de Convergencia Nacional (FCN)	76,989.45
2019	APROBADO	Frente de Convergencia Nacional (FCN)	87,715.06
2020	NO APROBADO	Partido VAMOS	87,715.06
2021	NO APROBADO	Partido VAMOS	107,521.46
2022	APROBADO	Partido VAMOS	106,229.47
2023	APROBADO	Partido VAMOS	115,443.74

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

La recaudación tributaria de 2023 busca consolidar la recuperación en los principales impuestos que representan cerca del 84.2% de la recaudación total siendo estos el Impuesto Sobre la Renta, el Impuesto al Valor Agregado y el Impuesto de Solidaridad, para continuar con el desempeño positivo de estos impuestos la Superintendencia de Administración Tributaria tiene que seguir realizando esfuerzos que garanticen recursos suficientes para el cumplimiento de programas y proyectos contenidos en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado Aprobado para que con ello se brinde seguridad, infraestructura y salud a la población general.

La recaudación tributaria para este ejercicio debería de situarse en torno a Q86,247.6 millones, vale indicar que dicho monto consideró base de estimación el escenario macroeconómico proporcionado por el Banco de Guatemala el 27 de abril de 2022, este escenario contenía un crecimiento de la economía en torno a $3.5\% \pm 1\%$, PIB nominal de $6.4\% \pm 1\%$, importaciones de $8.0\% \pm 1.5\%$ e Inflación de $4\% \pm 1\%$, el escenario propuesto para la formulación de Presupuesto no dista mucho de la revisión realizada en diciembre de 2022 el ajuste que se da entre los dos escenarios es básicamente por inflación situando el PIB nominal revisado en 8.2 ± 1 .

Con los datos contenidos en el presupuesto aprobado para 2023 se tiene que la recaudación tributaria decrecerá respecto a lo observado en 2022 en 2.6%, siendo el Impuesto Sobre la Renta, el Impuesto de Solidaridad y el Impuesto al Valor Agregado los que reflejan caídas de 5.4%, 3.4% y 2.2%, estos resultados son comprensibles dado que el año 2022 contiene recaudación no recurrente y el no aprovisionamiento al fondo de crédito fiscal a los exportadores y el efecto precio en el valor de las importaciones los cuales según la previsión del Banco de Guatemala no se replicarán para el presente ejercicio fiscal, al realizar los ajustes a la recaudación tributaria observada en 2022 se tiene que la recaudación contenida en el Presupuesto de Ingresos crece en 1.3%.

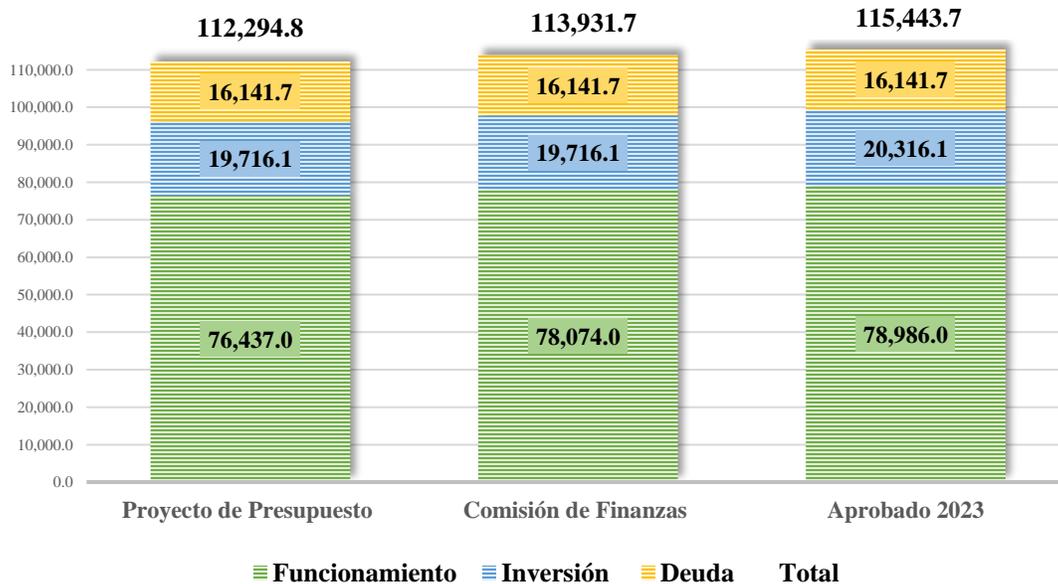
A nivel de carga tributaria para el ejercicio fiscal 2023 se espera que por lo menos esta se ubique en 10.9% si se cumplen las condiciones establecidas en el Presupuesto, vale indicar que dicho monto puede variar de conformidad a las acciones que siga implementando la Superintendencia de Administración Tributaria en pro del combate al contrabando, defraudación y percepción de riesgo de los contribuyentes, y podría alcanzar un nivel en torno al 12.0%. Dado que aún se tiene margen para reducir el incumplimiento en el Impuesto al Valor Agregado (según estudio publicado por la SAT para 2021 es 18.04% y para el Impuesto sobre la Renta 79.9%). La SAT ha logrado mediante las acciones descritas anteriormente reducir el monto de incumplimiento, valores que se verán reflejados en próximas publicaciones de estudios de la SAT.

Por otro lado, el presupuesto aprobado por tipo de gasto, el gasto de funcionamiento tuvo un incremento de Q2,549.0 millones respecto al proyecto de presupuesto y de Q912.0 millones respecto al Dictamen de la Comisión de Finanzas del Congreso de la República. Las principales diferencias se dieron por los aportes para el desarrollo de capacidades institucionales en la Corte de Constitucionalidad y en la Oficina Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos o penas crueles o degradantes, un aporte al Organismo Judicial para el desarrollo de capacidades, así como para la extensión y ampliación de cobertura de servicios y la reducción de la mora judicial, un aporte en el Registro de Información Catastral de Guatemala para el aumento del número de municipios con información catastral y un aporte extraordinario a la Universidad de San Carlos de Guatemala para el desarrollo de capacidades institucionales educativas.

Por su parte, en el gasto de inversión, la principal diferencia fue un incremento de Q600.0 millones respecto al proyecto de presupuesto y se explica por un aporte extraordinario a los Consejos Departamentales de Desarrollo para el fortalecimiento de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición (GCNN).

El gasto para deuda pública fue el único que se mantuvo sin variación y se acató el monto establecido por el Ministerio de Finanzas Públicas en el Proyecto de Presupuesto.

Gráfico 32. Proyecto de Presupuesto y Presupuesto aprobado 2023 por tipo de gasto
Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Entre algunos de los puntos relevantes dentro del Presupuesto Aprobado para el ejercicio fiscal 2023 se pueden mencionar:

- Asignación para compras de vacuna para COVID-19, así como servicios de prevención u tratamiento en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por Q1,300 millones
- Se programa una previsión de Q107 millones destinados al resarcimiento contenido en la Política Pública de Reparación a las Comunidades afectadas por la Construcción de la Hidroeléctrica de Chixoy.
- Nuevamente se asignan Q500 millones del monto total máximo de Bonos del Tesoro para pequeños inversionistas
- Asignación de Q110.0 millones como una previsión para conformar el fondo emergente para mitigar los daños que puedan ocasionar los fenómenos naturales que afecten al país, asimismo para atender programas y proyectos relacionados con la atención de epidemias, pandemias y otras.
- Se asignan recursos dentro del presupuesto del Ministerio de Economía y del Ministerio de Educación con el fin de brindar becas para aprendizaje de inglés para empleo y enfermería, dando continuidad al Fondo de Becas.
- Se autoriza ampliar el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, hasta por el saldo pendiente de ejecutar de los recursos asignados al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda para el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica.

- Los saldos de caja que provienen de la asignación adicional realizada en 2022 al Tribunal Supremo Electoral, destinada a las Elecciones Generales de 2023, que no han sido ejecutadas completamente, deben ser incorporados y utilizados en su presupuesto para el mismo fin.
- Se autoriza ampliar el presupuesto general, en el caso que exista disponibilidad de saldos de caja, hasta por un monto de Q600 millones, para el financiamiento de un incremento de hasta 10% en las jubilaciones y pensiones del régimen de clases pasivas y civiles del Estado.
- Se amplía el presupuesto hasta por Q135 millones como aporte extraordinario al Organismo Judicial.
- Se amplía el Presupuesto General, a favor del Ministerio de Desarrollo Social, hasta por el monto necesario para financiar el primer año de los recursos dispuesto en la Ley Temporal de Desarrollo Integral
- Se asignan de Q600.0 millones de aporte a CODEDES para la Gran Cruzada por la Nutrición, específicamente para realizar proyectos de agua, saneamiento, drenajes, educación, infraestructura y otros proyectos relacionados.
- Prohibición de gastos superfluos como alimentos y bebidas, combustible para vehículos, telefonía móvil en exceso a Q600 mensuales y gastos relacionados con viajes al exterior para ministros, viceministros, secretarios y subsecretarios del Organismo Ejecutivo.
- Se amplió la meta de recaudación para el 2023, alcanzando los Q86,247.7 millones, dando como resultado un monto adicional de Q1,636.9 millones respecto al Proyecto de Presupuesto presentado por Finanzas, estos recursos adicionales servirían para:
 - Desarrollo de capacidades institucionales educativas en la Universidad de San Carlos por Q400 millones
 - Desarrollo de capacidades institucionales para la extensión y ampliación de cobertura de sus respectivos servicios, así como para la reducción de la mora judicial por Q400 millones
 - Desarrollo de capacidades institucionales en la Coste de Constitucionalidad por Q125 millones
 - Desarrollo de nuevas necesidades en virtud del proceso de Elecciones Generales 2023 del Tribunal Supremo Electoral por Q50 millones
 - Aumento del número de municipios con información catastral por Q25 millones.
 - Entre otros

Derivado de los ingresos y gastos que se esperan para 2023, el déficit fiscal podría ubicarse en torno al 2.5% del PIB. Asimismo, el comportamiento que registre la economía en 2023 será determinante en el nivel de recaudación tributaria, de acuerdo al Banco de Guatemala la economía crecería entre 2.5% - 4.5%, de esa cuenta, es posible que la carga tributaria se ubique en al menos 10.9%.

El gasto público podría ubicarse en torno al 14.0% del PIB y las fuentes de endeudamiento con las que se cuenta para su financiamiento son la emisión de Bonos del Tesoro autorizada por el Congreso por Q15,526.5 millones y se prevé que podrían recibirse desembolsos de préstamos externos por

Q3,096.7 millones. Resaltando para este año se daría uso a los recursos de caja por el equivalente a Q8,477.9 millones, que se generaron del aumento de depósitos del gobierno en 2022.

Por último, la deuda pública respecto al PIB se ubicaría en 28.5%, disminuyendo en 0.8% respecto al 2022, esto debido a que el saldo de la deuda crece a un ritmo menor de lo que está creciendo el PIB nominal que es la base del indicador y por ello al final del período este indicador disminuye.

Tabla 7. Situación Financiera Resumida 2023

Millones de quetzales y porcentajes

Descripción	Millones de Quetzales	Porcentajes del PIB
Ingresos Totales	91,094.0	11.5
Ingresos Corrientes	90,971.8	11.5
Ingresos Tributarios	86,247.6	10.9
Gastos Totales	111,014.9	14.0
Gastos Corrientes	90,698.7	11.4
Gastos de Capital	20,316.2	2.6
Balance Presupuestal	-19,920.9	-2.5
Financiamiento Externo	-1,277.6	-0.2
Desembolsos de Préstamos	3,096.7	0.4
Amortizaciones de Préstamos	4,374.4	0.6
Financiamiento Interno	21,198.5	2.7
Negociación Neta de Bonos	12,775.1	1.6
Variación de Caja	8,477.9	1.1

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

V. Apéndice

5.1 Contexto macroeconómico externo e interno en 2022

5.1.1 Entorno Externo

- La recuperación económica mundial se ha desacelerado después del repunte del año 2021, del 6.0%, con una normalización del 3.2% en 2022, según las perspectivas económicas mundiales a octubre del Fondo Monetario Internacional -FMI-, como consecuencia de los continuos brotes de COVID-19, la disminución del apoyo fiscal, la incertidumbre generada por la guerra Rusia-Ucrania, la alta inflación en la mayoría de las economías que disminuye el ingreso real de los hogares y por el endurecimiento de las condiciones financieras por el aumento de las tasas de interés de los bancos centrales.
- Asimismo, para el 2022 el FMI estima que el crecimiento de las economías avanzadas se encuentre en 2.4%, en particular para la zona del euro se espera un crecimiento de 3.1%, el promedio de crecimiento de esta región esconde una heterogeneidad entre países, mientras Italia y España se recuperan en los servicios de turismo y de producción industrial, para Francia y Alemania se espera un crecimiento menor, debido a los efectos negativos de la guerra entre Rusia y Ucrania. Para las economías emergentes y en desarrollo se espera que el crecimiento se encuentre alrededor del 3.7%, se espera que el crecimiento de América Latina y el Caribe se encuentre en 3.5%.
- Desde finales de 2021, la inflación ha aumentado más rápido y persistentemente de lo previsto. Para el 2022, la inflación en las economías avanzadas alcanzó su tasa más alta desde 1982. La cual ha reflejado su impacto entre los grupos de menor ingreso de las economías en desarrollo. En esos países, hasta la mitad del gasto de consumo de los hogares es en alimentos, lo cual significa que la inflación puede tener repercusiones particularmente graves en la salud y el nivel de vida de los seres humanos. Se prevé que la inflación subyacente mundial, medida excluyendo los precios de los alimentos y la energía, sea de 6.6% entre cuartos trimestres, reflejando el traspaso de los precios de la energía, la presión de costos de la cadena de suministro y los ajustados mercados de trabajo, especialmente en las economías avanzadas.
- La guerra en Ucrania: el desplazamiento de millones de personas; las sanciones por parte la Unión Europea sobre Rusia, así como el bloqueo en la importación de carbón y petróleo han traído como consecuencia que la economía rusa se contrajera 21.8% (tasa trimestral anualizada) durante el segundo trimestre, aunque las exportaciones de petróleo crudo y de productos no energéticos se sostuvieron. La reducción de las exportaciones procedentes de Rusia, sobre todo de gas, también ha afectado el comercio de combustibles fósiles, descendiendo el flujo de gas ruso a Europa por gasoducto a alrededor de 20% de su nivel registrado hace un año, contribuyendo al aumento de los precios del gas natural. Por otra parte, la guerra está teniendo consecuencias mundiales para

los precios de los alimentos. Los países donde los alimentos representan el 40% de la cesta de los alimentos región, en promedio, y el traspaso de los precios mundiales de los alimentos a sus precios locales es relativamente alto, de 30%.

Tabla 8. Evolución de las estimaciones de cierre 2022 según el FMI

PIB real, variación porcentual anual	Actualización enero 2021	Actualización abril 2021	Actualización julio 2021	Actualización octubre 2021	Actualización enero 2022	Actualización abril 2022	Actualización julio 2022	Actualización octubre 2022
Mundo	4.2	4.4	4.9	4.9	4.4	3.6	3.2	3.2
Economías avanzadas	3.1	3.6	4.4	4.5	3.9	3.3	2.5	2.4
Estados Unidos	2.5	3.5	4.9	5.2	4.0	3.7	2.3	1.6
Zona del euro	3.6	3.8	4.3	4.3	3.9	2.8	2.6	3.1
Japón	2.4	2.5	3.0	3.2	3.3	2.4	1.7	1.7
Reino Unido	5.0	5.1	4.8	5.0	4.7	3.7	3.2	3.6
Canadá	4.1	4.7	4.5	4.9	4.1	3.9	3.4	3.3
Otras economías avanzadas	3.1	3.4	3.6	3.7	3.6	3.1	2.9	2.8
Economías emergentes	5.0	5.0	5.2	5.1	4.8	3.8	3.6	3.7
China	5.6	5.6	5.7	5.6	4.8	4.4	3.3	3.2
India	6.8	6.9	8.5	8.5	9.0	8.2	7.4	6.8
Rusia	3.9	3.8	3.1	2.9	2.8	-8.5	-6.0	-3.4
América Latina	2.9	3.1	3.2	3.0	2.4	2.5	3.0	3.5
Países en desarrollo	5.5	5.2	3.5	5.3	5.3	4.6	5.0	4.8

Fuente: FMI, actualización de las Perspectivas de la economía mundial, enero 2021, abril 2021, julio 2021, octubre 2021, enero 2022, abril 2022, julio 2022, octubre 2022.

- Los confinamientos temporales dispuestos en Shanghái y otros lugares debido al resurgimiento de variantes del virus Covid-19 han debilitado las demandas locales, a su vez, han dispuesto, como en el caso de China que redujo su capacidad manufacturera en 76%, limitaciones de capacidad en producción y logística demorando el desbloqueo de las cadenas de suministro, manteniendo elevadas las presiones de oferta mundial y, por ende, la inflación.
- El comercio mundial se está desacelerando de 10.1% para 2021 hacia una estimación de cierre de 4.3% para 2022. La desaceleración, que es 0.7 puntos porcentuales más pronunciada que la proyectada para 2023 refleja sobre todo la disminución del crecimiento del producto mundial, lo que repercute en una menor demanda externa de bienes y servicios.
- En lo que respecta a los precios internacionales del crudo de petróleo, el precio spot de WTI se ubicó en USD\$ 80.2 por barril para el 31 de diciembre de 2022, mostrando en el primer semestre los precios más altos registrados desde el 2008 en la crisis financiera. En el segundo semestre los precios disminuyeron, aunque con una volatilidad significativa, no obstante, la apreciación de dólar ocasiono que los precios de los combustibles se mantuvieran alto en las monedas locales.

- Asimismo, los precios de varias materias primas han experimentaron durante los primeros meses incrementos sustantivo a raíz del conflicto Rusia-Ucrania. En el caso de los insumos alimenticios (maíz y arroz), los incrementos han sido sostenidos; mientras que, en los precios de los metales, que registraron un fuerte crecimiento en el primer semestre, tendieron a regularizarse en el segundo semestre, a excepción de algunas materias prima como el cobre, el níquel, entre otros.

Gráfico 33. Precio spot del crudo WTI

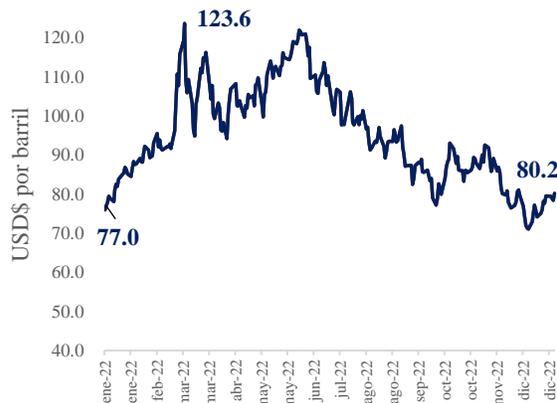


Gráfico 34. Precio de futuros de maíz y trigo



Fuente: Administración de Información de Energía de EE.UU. e Investing

Desempeño económico de los principales socios comerciales

- La economía de Estados Unidos proyecta un crecimiento en 2022 de 1.6%, muy por debajo del 5.7% de 2021. De acuerdo al FMI, el crecimiento en 2022 se revisó a la baja en 0.7 puntos porcentuales desde julio, como reflejo de la contracción del PIB real en el segundo trimestre. La reducción de la renta real disponible sigue reduciendo la demanda de consumo, mientras que las tasas de interés más altas están afectando al gasto, en especial el de viviendas.
- La aparición de nuevos brotes de COVID-19 en China han forzado a los confinamientos en muchas localidades del país, así como el deterioro de la crisis del mercado inmobiliario, lo cual se ha visto reflejado en el crecimiento del mercado chino, siendo el más bajo en más de cuatro décadas, excluida la crisis inicial de la COVID-19 en 2020, con 3.2% en 2022.
- De acuerdo con el FMI, la región de América Latina y el Caribe tuvo un crecimiento de 3.5% en 2022, menor en 0.5 puntos porcentuales superior al proyectado en julio, como reflejo de una actividad más vigorosa de lo esperado en el primer semestre de 2022, gracias a los precios favorables de las materias primas, a unas condiciones de financiamiento externo todavía propicias y a la normalización de las actividades en los sectores de contacto intensivo.

Tabla 9. Principales indicadores Macroeconómicos y Fiscales de la región

Millones de USD\$ y variación interanual

Cifras a diciembre 2021, actualización en febrero de 2022

Variables Macroeconómicas	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	República Dominicana	Panamá
IMAE	a octubre 2022 ↓ 2.2%	a octubre 2022 ↓ 5.36%	a octubre 2022 ↓ 4.03%	a octubre 2022 ↓ 3.63%	a octubre 2022 ↓ 3.1%	a noviembre 2022 ↓ 3.88%	a septiembre 2022 ↓ 11.02%
PIB trimestral en constantes	a septiembre 2022 ↓ 3.03%	a septiembre 2022 ↓ 2.1%	a junio 2022 ↓ 4.07%	a septiembre 2022 ↓ 2.98%	a septiembre 2022 ↓ 2.65%	a septiembre 2022 ↓ 5.02%	a junio 2022 ↓ 9.81%
Proyecciones de Cierre 2023	a diciembre 2022 ↑ 7.88%	a noviembre 2022 ↓ 7.32%	a diciembre 2022 ↓ 9.24%	a diciembre 2022 ↓ 9.8%	a noviembre 2022 ↓ 11.37%	a noviembre 2022 ↑ 7.58%	a noviembre 2022 ↓ 1.5%
Inflación							
Metas de los Bancos centrales							
Tasa de política monetaria	a enero 2023 ↓ 9.0%	ND	a enero 2023 ↓ 3.75%	a enero 2023 ↓ 3.0%	a enero 2023 ↓ 7.0%	a enero 2023 ↓ 8.5%	ND
Exportaciones totales	a marzo 2022 ↓ 13.94% \$ 4,310.67	a octubre 2022 ↑ 13.88% \$ 6,260.77	a septiembre 2022 ↑ 19.82% \$ 12,075.8	a septiembre 2022 ↑ 23.61% \$ 4,913.05	a septiembre 2022 ↑ 18.79% \$ 6,118.15	a junio 2022 ↓ 16.47% \$ 7,012.5	a septiembre 2022 ↓ 20.87% \$ 11,291.24
Importaciones totales	a marzo 2022 ↓ 34.51% \$ 7,159.05	a octubre 2022 ↑ 20.01% \$ 14,852.4	a septiembre 2022 ↑ 29.47% \$ 24,459.4	a septiembre 2022 ↑ 20.61% \$ 11,439.9	a septiembre 2022 ↑ 23.73% \$ 8,119.29	a junio 2022 ↓ 36.59% \$ 14,985.4	a septiembre 2022 ↓ 51.16% \$ 22,252.57
Tipo de cambio de venta fin de mes	a diciembre 2022 ↑ 601.99	a diciembre 2022 ↑ 8.75	a noviembre 2022 ↓ 7.87	a diciembre 2022 ↓ 24.72	a octubre 2022 ↓ 36.29	a diciembre 2022 ↑ 56.41	a diciembre 2022 ↑ 1.0
ITCER global	a noviembre 2022 ↑ -8.27%	a noviembre 2022 ↑ -2.34%	a noviembre 2022 ↓ -2.86%	a noviembre 2022 ↓ -3.68%	a noviembre 2022 ↑ -4.53%	a octubre 2022 ↓ -9.61%	a noviembre 2022 ↑ -0.81%
ITCER con USA	a noviembre 2022 ↑ -5.08%	a noviembre 2022 ↑ -0.19%	a noviembre 2022 ↑ -0.89%	a noviembre 2022 ↓ -0.74%	a noviembre 2022 ↑ -2.03%	a noviembre 2022 ↓ -4.4%	a noviembre 2022 ↑ 5.55%
Remesas, ingreso	a junio 2022 ↓ 3.5% \$ 283.24	a octubre 2022 ↓ 20.25% \$ 6,356.64	a octubre 2022 ↑ 19.91% \$ 14,943.7	a octubre 2022 ↑ 45.02% \$ 7,207.93	a septiembre 2022 ↓ -6.34% \$ 2,258.4	a octubre 2022 ↓ -95.24% \$ 8,125.32	ND
RIN del Banco Central	a diciembre 2022 ↓ 23.59%	a noviembre 2022 ↑ -25.63%	a noviembre 2022 ↑ -1.46%	a noviembre 2022 ↑ -8.64%	a octubre 2022 ↑ 5.41%	a diciembre 2022 ↑ 10.76%	a agosto 2022 ↓ -18.02%
Ingresos totales GC	a septiembre 2022 ↓ 20.07% \$ 5,468,890.19	a octubre 2022 ↓ 12.37% \$ 5,628.32	a octubre 2022 ↓ 15.66% \$ 78,664.43	a septiembre 2022 ↓ 17.79% \$ 110,708.88	a septiembre 2022 ↑ 18.52% \$ 90,885.3	a septiembre 2022 ↓ 15.28% \$ 707,623.8	a junio 2022 ↑ -98.42% \$ 3,469.9
Gastos totales GC	a septiembre 2022 ↓ 2.94% \$ 6,219,500.8	a octubre 2022 ↓ -2.14% \$ 6,043.53	a octubre 2022 ↓ 19.91% \$ 82,356.53	a septiembre 2022 ↑ -4.59% \$ 98,246.51	a septiembre 2022 ↓ 11.15% \$ 81,832.15	a septiembre 2022 ↑ 21.28% \$ 779,250.48	a junio 2022 ↓ -97.49% \$ 6,090.8
Deuda total / PIB	a abril 2022 ↑ 74.34%	a octubre 2022 ↑ 78.71%	a octubre 2022 ↑ 29.38%	a septiembre 2022 ↑ 47.03%	a agosto 2022 ↑ 61.05%	a septiembre 2022 ↑ 60.05%	a septiembre 2022 ↑ 61.22%

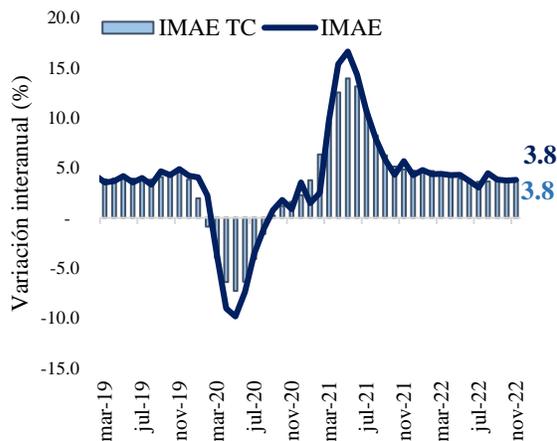
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal con base a información de Banco Central de cada país, Consejo Monetario Centroamericano.

- Para México, el Banco Mundial estima un crecimiento del 2.6% para el 2022, lo que representa una reducción en 2.1 puntos porcentuales con respecto al año anterior, debido en gran medida por las condiciones monetarias restrictivas, la inflación persistentemente alta y la reducción en las exportaciones. La CEPAL en sus perspectivas de octubre 2022, esperaba que el grupo de países conformados por México y Centroamérica tuviera un crecimiento para 2022 de 1.7% y por su parte para los países del Caribe esperaba un crecimiento de 3.1%, sin incluir Guyana.

5.1.2 Entorno Interno

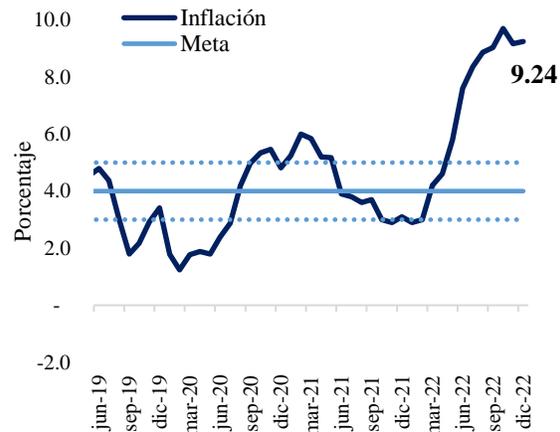
- Con base al Banco de Guatemala la actividad económica registrada se estima en 4.3% en el primer semestre de 2022, debido, principalmente, al aumento en el consumo privado y al aumento en el volumen de las exportaciones. Por el lado de la oferta, el crecimiento de la producción refleja la expansión de todas las actividades productivas, excepto la de explotación de minas y canteras. Durante el segundo semestre del año, la economía se mantuvo estable, a pesar de los choques externos y el aumento de las tasas de interés de los principales socios comerciales, en particular de los Estados Unidos de América. Como consecuencia el Banco de Guatemala estimó que el Producto Interno Bruto (PIB) estaría creciendo 4.0% en 2022.
- El Índice Mensual de la Actividad Económica -IMAE- reportado por el Banco de Guatemala registró una tasa de crecimiento interanual de 3.8% para noviembre de 2022, menor al mostrado en el año anterior con un valor de 5.6%. En lo que respecta al índice de Confianza de la Actividad Económica -ICAE-, que mide la percepción de un panel de analistas privados sobre la situación económica actual, mostró una clara tendencia a la baja a partir de enero de 2022 y a partir de junio se ha encontrado debajo de los 50 puntos porcentuales, y reportó un nivel 50.3 para diciembre de 2022, mostrando el deterioro de las expectativas de los agentes económicos.

Gráfico 35. IMAE y demanda de energía



Fuente: Banco de Guatemala

Gráfico 36. Ritmo inflacionario



- El ritmo inflacionario en Guatemala registró a diciembre de 2022 un incremento interanual de 9.24%, como consecuencia principalmente de la inflación externa importada ocasionada por la afectación de la cadena de suministros, el aumento de precios de las materias prima por la Guerra de Rusia y Ucrania, entre otros. A diciembre de 2022, el precio de la canasta básica alimentaria se situó en Q3,634.18.

- A noviembre de 2022, el comercio exterior reporta un valor FOB de exportaciones de US\$14,429.2 millones, lo que representa un 17.2% al monto registrado a noviembre 2021. Los productos más importantes según su participación en el valor total de exportaciones han sido: los artículos de vestuario con 11.8%; café con 7.6%; seguido de grasas y aceites comestibles 7.5%; así como banano 6.1% y azúcar con 4.8%. Estos productos representaron el 37.8% del total exportado. Por otro lado, los principales socios comerciales de las exportaciones son: Centroamérica (33.5%); Estados Unidos de América 31.4%; la zona del Euro 9.6%; México 4.3%; y República Popular China 2.9%; que en conjunto representaron el 81.7% del total de las exportaciones.
- El monto total de las importaciones realizadas se situó en 23.5% por encima de lo registrado a noviembre 2021. El aumento en las importaciones estuvo influenciado principalmente por los incrementos observados en combustibles y lubricantes con un aumento 51.0%, así como en Materias primas y productos intermedios para la industria con 21.7%. Asimismo, los principales socios comerciales de las importaciones han sido Estados Unidos de América 35.1%; República Popular China 13.6%; Centroamérica 11.2%; México 10.6%; y la zona del Euro 6.5%. En conjunto representaron el 77.0% del total.

Gráfico 37. Importaciones CIF y Exportaciones FOB

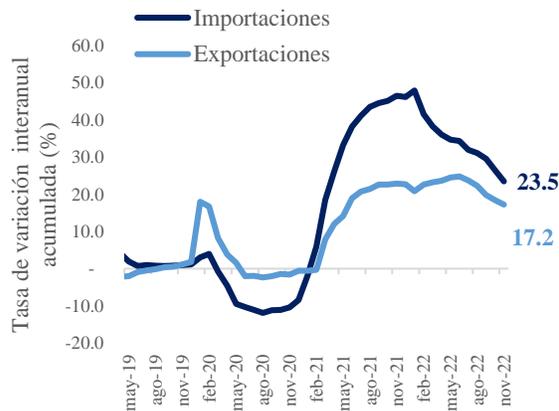
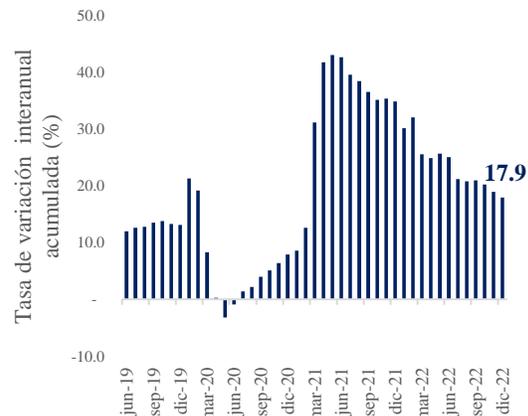


Gráfico 38. Remesas Familiares

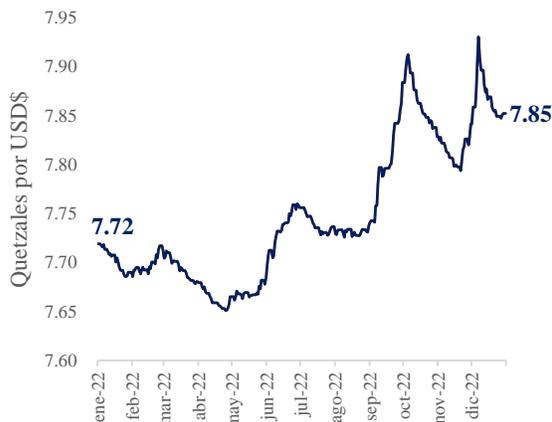


Fuente: Banco de Guatemala y Administrador del Mercado Mayorista

- Al 31 diciembre de 2022, el ingreso de divisas por remesas familiares acumulados alcanzó un monto de US\$ 18,040.3 millones, superior en 17.9% respecto del monto observado en igual periodo del año previo, respaldado, en la solidez del mercado laboral estadounidense, particularmente en el segmento del empleo hispano.
- El nivel de Reservas Internacionales Netas (RIN), al 31 de diciembre de 2022, fue de US\$20,019.8 millones, menor en US\$919.8 millones al registrado en 2021. Según el Banco

de Guatemala esto fue resultado, principalmente, de los pagos netos por deuda externa del sector público y de la disminución de los depósitos en moneda extranjera de los bancos del sistema en el Banco de Guatemala, lo que compensó las compras netas por activación de la regla cambiaria y por el mecanismo de acumulación de reservas internacionales.

- El tipo de cambio nominal registró, a diciembre de 2022, una depreciación interanual de 1.7%. En el año existieron presiones hacia la depreciación del tipo de cambio por distintas razones, entre las cuales destacan la incertidumbre de los agentes económicos que los induce disminuir sus inversiones en países emergentes, el aumento constante de las importaciones mayor al de las exportaciones en los últimos años, el aumento de la tasas de interés de la mayoría de economías y la extracción de divisas por el mecanismo de acumulación de Reservas Monetarias Internacionales, que a finales de año se adquirieron US\$1,472.2 millones. Por su parte, el crecimiento robusto de las remesas familiares compensó parte de dichas presiones al tipo de cambio.
- En lo que respecta a la tasa de interés líder de política monetaria, la Junta Monetaria aumentó en 200 puntos básicos, dejando la tasa en 3.75% a diciembre. Actualmente tiene como objetivo frenar la inflación y proteger la moneda, lo cual es congruente con períodos inusuales de inflación en la economía guatemalteca en el segundo semestre del año.

Gráfico 39. Tipo de cambio de referencia


Fuente: Banco de Guatemala

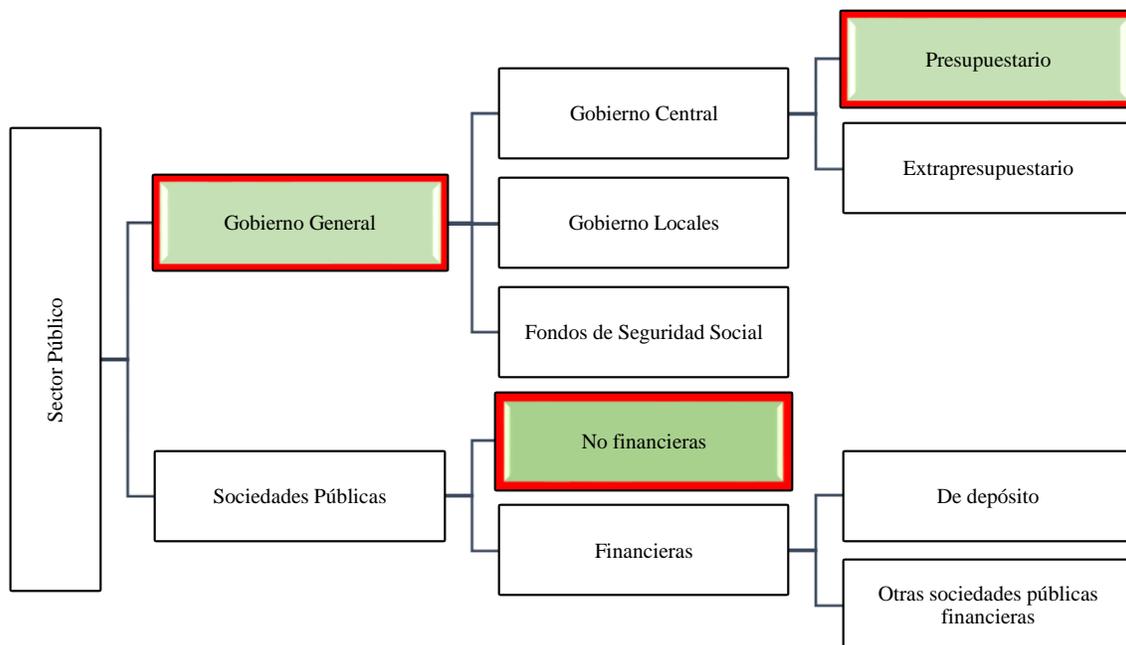
Gráfico 40. Tasa líder


- En el sector monetario, el crédito bancario al sector privado que influye de forma directa en la producción y el consumo nacional, a diciembre de 2022 muestra un crecimiento de 15.8%. Además, la tasa activa promedio ponderada de moneda nacional para diciembre de 2022 mostró un valor de 11.8%, manteniéndose levemente inferior al valor de cierre del 2021. Por su lado, la tasa pasiva fue de 4.0% para la misma fecha, ambas tasas aún no reflejan un incremento por la transmisión de la política monetaria.

5.2 Estadísticas de las Finanzas Públicas (estándar internacional del FMI)

A continuación, se presenta la información de las Estadísticas de Finanza Publica (EFP) siguiendo la metodología internacional que es establecida por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) versión 2014. La información corresponde a tres niveles de cobertura del sector público, siendo el primero de estos lo que se conoce como el gobierno central presupuestario (conformado por las entidades que dependen de la aprobación de un Presupuesto General); seguido del Gobierno General consolidado (que se conforma por las entidades contenidas en el Gobierno Central, los Fondos de Seguridad Social y los Gobiernos Locales, sin tomar en cuenta las transacciones recíprocas entre estas entidades); y, por último, se incluye al Sector Público No Financiero consolidado (que incluye al Gobierno General y las Sociedades Públicas No Financieras).

Gráfico 41. Cobertura de los estados de operaciones conforme al MEFP 2014



Fuente: MINFIN

5.2.1 Estado de Operaciones del Gobierno Central Presupuestario

A nivel del Gobierno Central Presupuestario, los ingresos totales preliminares al finalizar el 2022 ascienden al 13.0% del PIB (Q95,255.1 millones), este es un aumento de 0.3 puntos porcentuales del PIB respecto a lo observado en el año previo. Este aumento se produce principalmente por el comportamiento observado de la carga tributaria, la cual asciende a 11.9% PIB (Q87,579.0 millones) y siendo este incremento de 0.3 puntos porcentuales del PIB. Los impuestos más destacables fueron los impuestos sobre los bienes y servicios que equivalen al 7.0% del PIB (51,293.4 millones) y los

Impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital que ascienden a 4.3% del PIB (Q31,462.9 millones).

Tabla 10. Estado de operaciones del Gobierno Central Presupuestario

Descripción	En millones de Q		Como porcentaje del PIB	
	2021	2022*	2021	2022*
INGRESO	84,360.5	95,255.1	12.7	13.0
Impuestos	77,292.1	87,579.0	11.6	11.9
Contribuciones sociales	5,007.3	5,181.1	0.8	0.8
Donaciones	184.9	114.9	0.0	0.0
Otros ingresos	1,876.3	2,380.2	0.3	0.3
GASTO	88,294.8	103,298.7	13.3	14.1
Remuneración a los empleados	30,875.9	32,268.8	4.6	4.4
Uso de bienes y servicios	13,254.2	16,657.0	2.0	2.3
Intereses	11,394.5	12,120.5	1.7	1.7
Subsidios	432.4	3,424.5	0.1	0.5
Donaciones	21,068.1	24,908.9	3.2	3.4
Prestaciones sociales	5,990.5	6,428.6	0.9	0.9
Otros gastos	5,279.2	7,490.4	0.8	1.0
Resultado Operativo Primario	7,460.3	4,076.8	1.1	0.6
Resultado Operativo	-3,934.3	-8,043.6	-0.6	-1.1
TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS				
Inversión bruta en activos no financieros	3,748.9	4,622.8	0.6	0.6
Erogación	92,043.7	107,921.5	13.8	14.7
Resultado Primario	3,711.4	-546.0	0.6	-0.1
Préstamo (+) / endeudamiento (-)	-7,683.2	-12,666.4	-1.2	-1.7
TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)				
Adquisición neta de activos financieros	12,218.3	-4,144.6	1.8	-0.6
Billetes monedas y depósitos	12,094.7	-4,099.8	1.8	-0.6
Préstamos	-90.3	-44.8	0.0	0.0
Otros	213.9	0.0	0.0	0.0
Incurrimiento neto de pasivos	19,161.4	8,932.1	2.9	1.2
Títulos de deuda	22,151.9	6,896.4	3.3	0.9
Préstamos	-2,496.2	1,724.0	-0.4	0.2
Otros	-494.3	311.6	-0.1	0.0
Discrepancia estadística global	740.0	-410.3	0.1	-0.1

*Cifras preliminares

Las contribuciones sociales equivalen al 0.7% del PIB (Q5,181.1 millones) mientras que la categoría de otros ingresos (contiene ingresos captados por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios,

multas, sanciones pecuniarias y depósitos en caución transferidos y las transferencias no clasificadas en otra parte) se sitúa en torno al 0.3% del PIB (Q2,380.2 millones). Por su parte los ingresos recibidos por donaciones ascienden al 0.02% del PIB (Q114.9 millones)

El gasto preliminar del gobierno central presupuestario para 2022 se situó en torno a 14.1% del PIB (Q103,298.7 millones) siendo un aumento de 0.8 puntos porcentuales del PIB respecto al año previo. El gasto en subsidios ha sido el que mayor incremento tuvo en términos del PIB, este se sitúa al finalizar el año en 0.5% del PIB (Q3,424.5 millones) representando un aumento de 0.4 puntos porcentuales del PIB respecto al observado el año previo. El gasto en uso de bienes y servicios equivale al 2.3% del PIB, observando un incremento de 0.3 puntos porcentuales del PIB respecto al mismo periodo del año previo, en cuanto a las donaciones y la categoría de otros gastos, estos se sitúan en 3.4% del PIB (Q24,908.9 millones) y 1.0% del PIB (Q7,490.4 millones) respectivamente y ambos con un crecimiento de 0.2 puntos porcentuales del PIB.

El gasto en remuneraciones a los empleados equivale al 4.4% del PIB (Q32,268.8 millones) en 2022 y muestra una reducción de 0.2 puntos porcentuales del PIB respecto a los valores observados en 2021. El pago de intereses se sitúa en el 1.7% del PIB (Q12,120.5 millones) mientras que las prestaciones sociales en 0.9% del PIB (Q6,428.6 millones).

En cuanto a la adquisición bruta en activos no financieros, para 2022 se observa que equivale al 0.6% del PIB (Q4,622.8 millones), dentro de esta cuenta, la adquisición de activos fijos en edificios y estructuras se sitúa en 0.5% del PIB (Q3,393.9 millones), la adquisición en maquinaria y equipo alcanzó los 0.1% del PIB (Q1,212.9 millones) y el sistema de armamentos en 0.001% del PIB (Q6.5 millones).

Derivado a lo anterior, el resultado operativo (la diferencia entre los ingresos y los gastos) para 2022 del gobierno central presupuestario fue negativo por 1.1% del PIB (Q8,043.6 millones) mientras que, al tomar en consideración a las inversiones en activos no financieros, se observa un endeudamiento neto (diferencia negativa entre los ingresos y las erogaciones), es decir, un déficit fiscal de 1.7% del PIB (Q12,666.4 millones).

En cuanto al financiamiento de las operaciones en 2022, los activos financieros disminuyeron en 0.6% del PIB (Q4,144.6 millones), en el cual se redujo la cuenta de billetes, monedas y depósitos en 0.56% del PIB (Q4,099.8 millones) mientras que los préstamos se amortizaron en 0.01% del PIB (Q44.8 millones). En cuanto a los pasivos, estos se incrementaron en 1.2% del PIB (Q8,932.1 millones) en el cual, los instrumentos de títulos de deuda fueron los pasivos más utilizados como fuente de financiamiento, estos se situaron entorno al 0.9% del PIB (Q6,896.4 millones), seguido de los préstamos que equivalen al 0.2% del PIB (Q1,724.0 millones) y el resto de los pasivos aumentaron en 0.04% del PIB (Q311.6 millones).

5.2.2 Estado de operaciones del Gobierno General Consolidado

A nivel del Gobierno General Consolidado (incluye al Gobierno Central consolidado, los Fondos de Seguridad Social y los Gobiernos Locales), se observa que en 2022 los ingresos totales alcanzaron el 16.4% del PIB (Q120,296.7 millones) con un aumento de 0.2 puntos porcentuales del PIB respecto al 2021.

Las fuentes de ingreso más importantes son los impuestos que se situaron en 12.5% del PIB (Q91,573.9 millones) y las contribuciones sociales entorno al 2.7% del PIB (Q19,760.7 millones). Cabe mencionar que, el principal elemento que explica el incremento observado en los impuestos respecto al Gobierno Central Presupuestario es la inclusión de los Gobiernos locales, quienes recaudan el Impuesto Único Sobre Bienes Inmuebles (IUSI) mientras que, para las contribuciones sociales, es la inclusión de los Fondos de Seguridad Social que incluye al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social.

Por su parte, la categoría de otros ingresos se situó en 1.2% del PIB (Q8,791.0 millones) de los cuales las ventas de bienes y servicios equivalen a 0.6 del PIB (Q4,449.8 millones), las rentas de la propiedad ascienden a 0.3% del PIB (Q2,385.8 millones), las multas, sanciones pecuniarias y depósitos en caución transferidos con 0.2% del PIB (Q1,209.3 millones) y el resto de los ingresos en 0.1% del PIB (Q746.2 millones).

El gasto del Gobierno General Consolidado se situó en 15.2% del PIB (Q111,189.0 millones) durante el 2022, mostrando un aumento de 0.6 puntos porcentuales del PIB respecto al año previo. Dentro de esta cuenta, los gastos más significativos fueron: remuneraciones a los empleados que ascienden a 6.9% del PIB (Q50,769.0 millones) que tiene una reducción de 0.4 puntos porcentuales del PIB respecto al año previo, el gasto en bienes y servicios se situó en 3.3% del PIB (Q 24,414.3 millones) con un aumento de 0.4 puntos porcentuales, el pago en intereses equivale al 1.5% del PIB (Q11,006.1 millones) y no sufrió ninguna variación en términos del PIB respecto a 2021. Por último, cabe resaltar el gasto en subsidios, que fue de 0.5% del PIB (Q3,425.5 millones) con un aumento de 0.4 puntos porcentuales del PIB, realizado principalmente por entidades de gobierno central.

En materia de inversión, la adquisición bruta en activos no financieros equivale al 2.3% del PIB (Q16,539.6 millones) para el 2022 y cabe destacar que el 67.9% del total de esta cuenta se genera en los gobiernos locales, el 28.3% en el Gobierno Central Presupuestario, un 3.9% por el Gobierno Central Extrapresupuestario. En el caso de los Fondos de Seguridad Social cabe mencionar que este experimentó una reducción (por el uso de existencias), de -1.9%.

Tabla 11. Estado de operaciones del Gobierno General Consolidado

Descripción	En millones de Q		Como porcentaje del PIB	
	2021	2022*	2021	2022*
INGRESO	107,714.0	120,296.7	16.2	16.4
Impuestos	80,858.7	91,573.9	12.2	12.5
Contribuciones sociales	18,429.6	19,760.7	2.8	2.7
Donaciones	285.6	171.1	0.0	0.0
Otros ingresos	8,140.1	8,791.0	1.2	1.2
GASTO	96,804.4	111,189.0	14.6	15.2
Remuneración a los empleados	48,645.1	50,769.0	7.3	6.9
Uso de bienes y servicios	19,511.5	24,414.3	2.9	3.3
Intereses	10,302.9	11,006.1	1.5	1.5
Subsidios	433.4	3,425.5	0.1	0.5
Donaciones	266.8	587.8	0.0	0.1
Prestaciones sociales	11,812.0	12,921.6	1.8	1.8
Otros gastos	5,832.6	8,064.8	0.9	1.1
Resultado Operativo Primario	21,212.5	20,113.8	3.2	2.7
Resultado Operativo	10,909.6	9,107.8	1.6	1.2
TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS				
Inversión bruta en activos no financieros	15,067.2	16,539.6	2.3	2.3
Erogación	111,871.6	127,728.5	16.8	17.4
Resultado Primario	6,145.3	3,574.2	0.9	0.5
Préstamo (+) / endeudamiento (-)	-4,157.6	-7,431.8	-0.6	-1.0
TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)				
Adquisición neta de activos financieros	15,262.2	-1,273.0	2.3	-0.2
Billetes y monedas y depósitos	11,801.2	-3,590.9	1.8	-0.5
Préstamos	4.3	-100.4	0.0	0.0
Otros	3,456.7	2,418.4	0.5	0.3
Incurrimento neto de pasivos	18,960.1	7,510.6	2.9	1.0
Títulos de deuda	21,397.7	5,520.0	3.2	0.8
Préstamos	-2,348.2	1,511.5	-0.4	0.2
Otros	-89.3	479.2	0.0	0.1
Discrepancia estadística global	459.7	-1,351.8	0.1	-0.2

*Cifras preliminares

Por lo anterior, el resultado operativo del Gobierno General Consolidado fue positivo en 1.2% del PIB (Q9,107.8 millones) mientras que, a nivel del resultado fiscal, se obtuvo un endeudamiento neto (déficit fiscal) equivalente al 1.0% del PIB (Q7,431.8 millones)

El financiamiento de las operaciones del Gobierno General Consolidado, se explica con la reducción de los activos financieros por 0.2% del PIB (Q1,273.0 millones) y el uso de pasivos que se incrementaron en 1.0% del PIB (Q7,431.8 millones).

5.2.3 Estado de operaciones del Sector Público No Financiero

Por último, a nivel del Sector Público No Financiero (incluye al Gobierno General consolidado y las Sociedades Públicas No Financieras) se obtuvo un nivel de ingresos equivalente a 17.2% del PIB (Q 126,323.6 millones), a lo cual cabe mencionar que mostró un aumento interanual de 0.2 puntos porcentuales del PIB respecto al 2021 y de 0.8 puntos porcentuales del PIB respecto a los ingresos del Gobierno General.

Los ingresos por impuestos fueron en 12.6% del PIB (Q92,116.1 millones) y es un aumento de 0.1 puntos porcentuales respecto al Gobierno General derivado del tributo que percibe el Instituto de Recreación de los Trabajadores de la Empresa Privada (IRTRA), entidad que conforme a los estándares internacionales se registra como una sociedad pública.

La categoría de otros ingresos durante el 2022 se situó en 1.9% del PIB (Q14,091.5 millones) y este es un aumento de 0.7 puntos porcentuales del PIB respecto a lo observado a nivel del Gobierno General. El principal elemento por el cual se incrementa esta cuenta económica respecto al Gobierno General es por las ventas de bienes y servicios, que al finalizar el año se sitúa en torno al 1.3 del PIB (Q9,211.9 millones) que es un aumento de 0.6 puntos porcentuales del PIB respecto a lo observado a nivel de Gobierno General. Los ingresos por Rentas de la Propiedad ascienden a 0.4% del PIB (Q2,902.2 millones) siendo un aumento de 0.1 puntos porcentuales respecto al Gobierno General.

El gasto público del Sector Público No Financiero al finalizar el año se sitúa en 15.7% del PIB (Q115,518.1 millones), representando un aumento de 0.6 puntos porcentuales del PIB respecto a lo observado en el Gobierno General. El gasto de Remuneraciones a los empleados fue del 7.2% del PIB (Q 52,495.8 millones) y el gasto en bienes y servicios equivale al 3.6% del PIB (Q26,232.1 millones), cada uno muestra un aumento de 0.2 puntos porcentuales del PIB respecto al Gobierno General. Cabe mencionar que el gasto en subsidios fue de 0.5% del PIB (Q3,824.9 millones) y es un aumento de 0.1 puntos porcentuales del PIB respecto a lo observado en el Gobierno General. La principal razón del aumento se produce por el aporte que otorga el Instituto Nacional de Energía Eléctrica a tarifa social de energía.

El resultado operativo a nivel del Sector Público No Financiero fue positivo por 1.5% del PIB (Q10,805.5 millones) mientras que, a nivel del resultado fiscal, se obtuvo un endeudamiento neto (déficit) por 0.8% del PIB (Q5,949.0 millones)

Durante el 2022, hubo un aumento de los activos financieros por 0.1% del PIB (Q610.0 millones) a nivel del Sector Público No Financiero y los pasivos aumentaron en 1.0% del PIB (Q7,455.7 millones).

Tabla 12. Estado de operaciones del Sector Público No Financiero

Descripción	En millones de Q		Como porcentaje del PIB	
	2021	2022*	2021	2022*
INGRESO	113,359.5	126,323.6	17.0	17.2
Impuestos	81,358.2	92,116.1	12.2	12.6
Contribuciones sociales	18,583.0	19,947.4	2.8	2.7
Donaciones	285.6	168.6	0.0	0.0
Otros ingresos	13,132.7	14,091.5	2.0	1.9
GASTO	100,546.3	115,518.1	15.1	15.7
Remuneración a los empleados	50,178.2	52,495.8	7.5	7.2
Uso de bienes y servicios	20,867.0	26,232.1	3.1	3.6
Intereses	10,307.7	11,013.1	1.5	1.5
Subsidios	909.5	3,824.9	0.1	0.5
Donaciones	259.1	527.0	0.0	0.1
Prestaciones sociales	11,965.5	13,108.3	1.8	1.8
Otros gastos	6,059.4	8,316.9	0.9	1.1
Resultado Operativo Primario	23,120.9	21,818.6	3.5	3.0
Resultado Operativo	12,813.2	10,805.5	1.9	1.5
TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS				
Inversión bruta en activos no financieros	15,372.1	16,754.6	2.3	2.3
Erogación	115,918.4	132,272.6	17.4	18.0
Resultado Primario	7,748.9	5,064.1	1.2	0.7
Préstamo (+) / endeudamiento (-)	-2,558.9	-5,949.0	-0.4	-0.8
TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)				
Adquisición neta de activos financieros	16,854.8	610.0	2.5	0.1
Billetes monedas y depósitos	12,130.7	-2,568.8	1.8	-0.4
Préstamos	1.6	-103.1	0.0	0.0
Otros	4,722.5	3,281.9	0.7	0.4
Incurrimiento neto de pasivos	19,004.8	7,455.7	2.9	1.0
Títulos de deuda	21,427.7	5,520.0	3.2	0.8
Préstamos	-2,346.7	1,465.2	-0.4	0.2
Otros	-76.3	470.5	0.0	0.1
Discrepancia estadística global	408.9	-896.6	0.1	-0.1

*Cifras preliminares